

RAPPORT ANNUEL SUR LA GÉOPOLITIQUE DE L'AFRIQUE



2023

Sous la direction de
Abdelhak Bassou



THINK • STIMULATE • BRIDGE



THINK • STIMULATE • BRIDGE

Rapport annuel sur la géopolitique de l'Afrique

2023

Sous la direction de Abdelhak Bassou

© Ed. Policy Center for the New South 2023
Tous droits de production, d'adaptation et d'exécution
réservés pour tous les pays.

Sommaire

Collaborateurs.....	08
À propos du Policy Center for the New South.....	10
Préface.....	12
Débat africain	15
L’Afrique en bref.....	37
L’Afrique et le monde	85
Chapitre 1 L’Afrique et la guerre en Ukraine : ni pour ni contre, bien au contraire	87
Chapitre 2 The Ukraine War: An African Perspective into International Security	95
Chapitre 3 L’UE et l’UA amorcent un partenariat renouvelé lors du sommet à Bruxelles	103
Chapitre 4 From a Lumbering to a Conquering Elephant: India’s Foreign Policy in Africa	113
Chapitre 5 When Grand Strategies Collide: The China-UAE Competition for Control of Africa’s Eastern Maritime Gateway	125
Défense, paix et sécurité.....	135
Chapitre 1 Paix et sécurité en Afrique de l’Ouest : face aux tendances inquiétantes et aux incertitudes, l’exigence d’une approche multidimensionnelle	137
Chapitre 2 2022, une année importante pour la reconstruction et le développement post-conflit en Afrique	145

Chapitre 3	From AMISOM to ATMIS, Lessons Learnt and Mapping a Future for Somalia.....	151
Chapitre 4	La crise de Cabo Delgado au Mozambique : quelles solutions africaines ?	159
Chapitre 5	En 2022, l'intensité de la violence n'a pas faibli au Sahel... au contraire.....	169

Politique et gouvernance179

Chapitre 1	When Legacy Drives Governance: Public Policies in Nigeria Under Buhari	181
Chapitre 2	Addressing Xenophobia and Populism is Key to Advancing the Adoption and Implementation of the AU Free Movement of Persons Protocol.....	189
Chapitre 3	L'enjeu de la migration africaine en Europe.....	197
Chapitre 4	Conflit russo-ukrainien : Madagascar entre des intérêts géopolitiques divergents.....	205
Chapitre 5	“What happens when they leave or come back?” Internal Displacement, Households Livelihoods and Social Cohesion: Preliminary Evidence from the Central African Region.	213

Dynamiques régionales223

Chapitre 1	Angola – Afrique du Sud : différences du passé, homologies, enjeux présents	225
Chapitre 2	Complex Path to Disarmament in Ethiopia's Tigray Region.....	233
Chapitre 3	A Retrospective Analysis of the Geopolitical Developments Shaping the Great Lakes Region in 2022– Focus on Eastern Congo	241
Chapitre 4	Burkina Faso: Transition to the Unknown	249
Chapitre 5	Les enjeux géopolitiques et stratégiques de l'African Lion en Afrique du Nord	257

Culture et société	263
Chapitre 1 Phénomènes de terrorisme et de déplacement des chefs traditionnels et religieux au Burkina Faso : analyse des implications socioculturelles dans la région du centre-Nord	265
Chapitre 2 Les Restes suprêmes, une pièce qui a marqué la Biennale de Dakar.....	285
Chapitre 3 The (Soft) Power of Sport: Scoring Regional Development in Africa	291
Chapitre 4 On the Performance of Higher Education Institutions in Africa: the Determinants of Renewal	301
Chapitre 5 The Geopolitics of the Sahel: Soft Power and the Search for Influence in Volatile Terrains	311
Conclusion	318

Collaborateurs

Abdelhak Bassou	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Coordination générale Préface
Abdessalam Jaldi	International Relations Specialist, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Tunisie L'UE et l'UA amorcent un partenariat renouvelé lors du sommet à Bruxelles
Abu Bakarr Bah	Presidential Research Professor of Sociology, Northern Illinois University	The Ukraine War: An African Perspective into International Security
Alioune Ndiaye	Auteur et Enseignant en Relations Internationales	From a Lumbering to a Conquering Elephant: India's Foreign Policy in Africa When Legacy Drives Governance: Public Policies in Nigeria Under Buhari
Amal El Ouassif	International Relations Specialist, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Kenya Mozambique Tanzanie
Akram Zaoui	Manager – Research Support & Public Policy Lab, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Libye
Babacar Ndiaye	Research and Publications Director, West Africa Think Tank (WATHI)	En 2022, l'intensité de la violence n'a pas faibli au Sahel... au contraire
Benjamin Traoré	Professor, Faculty of Governance, Economics and Social Sciences – Mohammed VI Polytechnic University	Débat africain
Bodo Andrianarisoa	Enseignante en communication publique et en géopolitique · Ecole Nationale d'Administration de Madagascar (ENAM)	Conflit russo-ukrainien : Madagascar entre des intérêts géopolitiques divergents
Dorcy Rugamba	Dramaturge, comédien et metteur en scène rwandais, concepteur et metteur en scène des « Restes suprêmes »	Les Restes suprêmes, une pièce qui a marqué la Biennale de Dakar
Gilles Yabi	Fondateur et Directeur exécutif, West Africa Think Tank (WATHI)	Paix et sécurité en Afrique de l'Ouest : face aux tendances inquiétantes et aux incertitudes, l'exigence d'une approche multidimensionnelle
Hala Boumaiz	Junior Program Officer - Press	The (Soft) Power of Sport: Scoring Development in Africa
Hamza Mjahed	Specialist – Strategic Monitoring & Analysis, Policy Center for the New South	Frise chronologique L'Afrique en bref : Maroc
Hind Zaamoun	PhD Student, Mohamed VI Polytechnic University	Complex Path to Disarmament in Ethiopia's Tigray Region
Jamal Machrouh	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Débat africain
Mathieu Bere	Ph.D., Centre de Recherche pour la Paix et la Sécurité au Sahel	Burkina Faso: Transition to the Unknown
Mahamadou Simpara	Spécialiste malien des questions de gouvernance, de paix et de sécurité en Afrique, auteur et essayiste en relations internationales	Débat africain
Mehdi Benomar	Head – Research in International Relations, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Angola Angola – Afrique du Sud : différences du passé, homologies, enjeux présents
Mohammed Loulichki	Senior Fellow, Policy Center for the New South	L'Afrique et la guerre en Ukraine : ni pour ni contre, bien au contraire

Mohamed Ahmed Gain	Professor of Postcolonial Studies at the University of Ibn Tofail (Kenitra-Morocco) and President of the African Institute for Peacebuilding and Conflict Transformation (AIPECT).	The geopolitics of the Sahel: soft power and the search for influence in volatile terrains
Nezha M'Hammdi Alaoui	Senior Fellow, Policy Center for the New South	La crise de Cabo Delgado au Mozambique : quelles solutions africaines ?
Nihal El Mquirmi	International Relations Specialist – Strategic Monitoring & Analysis, Policy Center for the New South	Frise chronologique, L'Afrique en bref : Égypte Soudan
Norman Sempijja	Associate Prof. Mohammed VI Polytechnic University	From AMISOM to ATMIS, lessons learnt and mapping a future for Somalia
Oumnia Boutaleb	International Relations Specialist, Policy Center for the New South	Coup d'État en Guinée et ses conséquences L'Afrique en bref : Cameroun Nigeria Le PCNS : une vision pour l'Afrique
Oussama Tayebi	Specialist – Strategic Monitoring & Analysis, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : République démocratique du Congo Rwanda
Patrice Kouraogo	Sociologist, Cultural Affairs Advisor to the President of Burkina Faso	Phénomènes de terrorisme et de déplacement des chefs traditionnels et religieux au Burkina Faso : analyse des implications socioculturelles dans la région du centre-Nord
Rachid El Houdaigui	Senior Fellow, Policy Center for the New South	2022, une année importante pour la reconstruction et le développement post-conflit en Afrique
Rania Barrak	Experte en géopolitique, chargée d'enseignement à Tunis	L'enjeu de la migration africaine en Europe
Redouane Najah	International Relations Specialist – Strategic Monitoring & Analysis, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Tchad
Rida Lyammouri	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Burkina Faso: Transition to the Unknown
Sara Hasnaa Mokaddem	Manager – Strategic Monitoring & Analysis, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Éthiopie Complex Path to Disarmament in Ethiopia's Tigray Region
Silindile Mlilo	Project Manager and Doctoral Researcher at the African Centre for Migration & Society (ACMS), University of Witwatersrand, South Africa	Addressing Xenophobia and Populism is Key To Advancing the Adoption and Implementation of the AU Free Movement of Persons Protocol
Soazic Elise Wang Sonne	Economist, Health, Nutrition and Population (HNP) Global Practice, World Bank Group	“What happens when they leave or come back?” Internal Displacement, Households Livelihoods and Social Cohesion: Preliminary Evidence from the Central African Region
Tarek Cherkaoui	Director of the TRT World Research Centre	When Grand Strategies Collide: The China-UAE Competition for Control of Africa's Eastern Maritime Gateway
Youssef Tobi	International Relations Specialist, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Algérie Mali Mauritanie
Youssef Errami	Director of the Institute of Government and Public Policy (IGPP) at the University of East London	On the performance of Higher Education Institutions in Africa: the determinants of renewal
Yousra Hamdaoui	PhD - Faculté de droit de l'université de Settat	Les enjeux géopolitiques et stratégiques de l'African Lion en Afrique du Nord
Mohamed Brick	Research Support, Policy Center for the New South	Coordination générale
Mohammed Aouini	Graphic Designer, Policy Center for the New South	Conception de la couverture et mise en page
Sabine Cessou	Éditrice	Édition, relecture
Stephen Gardner	Éditeur	Édition, relecture

À propos du Policy Center for the New South

Le Policy Center for the New South (PCNS) est un think tank marocain dont la mission est de contribuer à l'amélioration des politiques publiques, aussi bien économiques que sociales et internationales, qui concernent le Maroc et l'Afrique, parties intégrantes du Sud global.

Le PCNS défend le concept d'un « nouveau Sud » ouvert, responsable et entreprenant ; un Sud qui définit ses propres narratifs, ainsi que les cartes mentales autour des bassins de la Méditerranée et de l'Atlantique Sud, dans le cadre d'un rapport décomplexé avec le reste du monde. Le think tank se propose d'accompagner, par ses travaux, l'élaboration des politiques publiques en Afrique, et de donner la parole aux experts du Sud sur les évolutions géopolitiques qui les concernent. Ce positionnement, axé sur le dialogue et les partenariats, consiste à cultiver une expertise et une excellence africaines, à même de contribuer au diagnostic et aux solutions des défis africains.

À ce titre, le PCNS mobilise des chercheurs, publie leurs travaux et capitalise sur un réseau de partenaires de renom, issus de tous les continents. Le PCNS organise tout au long de l'année une série de rencontres de formats et de niveaux différents, dont les plus importantes sont les conférences internationales annuelles « The Atlantic Dialogues » et « African Peace and Security Annual Conference » (APSACO).

Enfin, le think tank développe une communauté de jeunes leaders à travers le programme Atlantic Dialogues Emerging Leaders (ADEL). Cet espace de coopération et de mise en relation d'une nouvelle génération de décideurs et d'entrepreneurs est déjà fort de plus de 300 membres. Le PCNS contribue ainsi au dialogue intergénérationnel et à l'émergence des leaders de demain.

About the Policy Center for the New South

The Policy Center for the New South (PCNS) is a Moroccan think tank aiming to contribute to the improvement of economic and social public policies that challenge Morocco and the rest of Africa as integral parts of the global South.

The PCNS pleads for an open, accountable and enterprising «new South» that defines its own narratives and mental maps around the Mediterranean and South Atlantic basins, as part of a forward-looking relationship with the rest of the world. Through its analytical endeavours, the think tank aims to support the development of public policies in Africa and to give the floor to experts from the South. This stance is focused on dialogue and partnership, and aims to cultivate African expertise and excellence needed for the accurate analysis of African and global challenges and the suggestion of appropriate solutions.

As such, the PCNS brings together researchers, publishes their work and capitalizes on a network of renowned partners, representative of different regions of the world. The PCNS hosts a series of gatherings of different formats and scales throughout the year, the most important being the annual international conferences «The Atlantic Dialogues» and «African Peace and Security Annual Conference» (APSACO).

Finally, the think tank is developing a community of young leaders through the Atlantic Dialogues Emerging Leaders program (ADEL) a space for cooperation and networking between a new generation of decision-makers from the government, business and civil society sectors. Through this initiative, which already counts more than 300 members, the Policy Center for the New South contributes to intergenerational dialogue and the emergence of tomorrow's leaders.

Rapport annuel sur la géopolitique de l'Afrique

Préface

Cette 6^{ème} édition du rapport géopolitique de l'Afrique s'inscrit dans la même ligne éditoriale que ses précédentes. Elle se veut une plateforme où des auteurs et analystes africains racontent l'Afrique géopolitique de 2022 en débordant parfois sur les événements saillants du début de 2023.

Ce moment, d'environ une année et demie, ne peut échapper à la guerre en Ukraine comme toile de fond du monde. Même lorsque les auteurs ne s'y réfèrent pas explicitement, cette conjoncture ressort de l'haleine des différents écrits et analyses. Le temps africain n'est lui aussi pas absent. Du Soudan où les différentes ambitions de pouvoir plongent le pays dans la guerre civile, à la région des Grands Lacs où les conflits régionaux, en veilleuse pendant un moment, ont resurgi pour menacer les pays de la région de déstabilisation, le présent rapport surfé sur les vagues géopolitiques africaines en passant par la Corne de l'Afrique toujours menacée en dépit d'un semblant de paix en Éthiopie, par le Maghreb où la crise libyenne se prolonge et le Sahel toujours en proie à un extrémisme violent et destructeur.

La géopolitique de l'Afrique n'est pas faite que des seules mauvaises nouvelles. La paix entre gouvernement fédéral et Tigréen semble s'inscrire comme un trophée dans le palmarès de l'Union africaine souvent qualifiée de laxiste par des critiques étrangères et le Nigéria continue sur le chemin de la démocratie après des élections réussies, en dépit des violences extrémistes. Nos auteurs ne se sont pas penchés uniquement sur les conflits et la sécurité. Société et culture ont côtoyé les questions de la gouvernance et de la politique ainsi que les thématiques de la jeunesse et du genre.

Certains auteurs ont préféré décrire les situations africaines des derniers 18 mois, rapportant les faits et établissant les relations entre les causes et les effets

tout en laissant au lecteur le soin de tirer les conclusions nécessaires ; leur but étant de briefer le public africain sur certains aspects de la vie géopolitique africaine. D'autres ont préféré aller plus loin en regardant au-delà des faits pour prospecter l'avenir, imaginer les développements, émettre des hypothèses et s'inscrire ainsi dans une géopolitique prospective de l'Afrique. Ils ne peuvent pas prédire l'avenir de l'Afrique, mais ambitionnent d'imaginer les actions les plus aptes à mener leur continent vers un futur meilleur et nourrissent l'espoir de mettre l'Afrique sur les chemins les plus sûrs pour atteindre ses objectifs futurs. Leurs efforts peuvent, dans ce sens être considérés comme une tentative de concrétiser le concept voulant que des solutions africaines doivent être trouvées aux problèmes africains. L'édition de cette année innove dans la mesure où elle s'enrichit par une rubrique nouvelle, qui remplace l'habituel chapitre d'ouverture « panorama africain », il s'agit du « débat africain » où deux chercheurs du continent sont interviewés par un modérateur qui leur fait faire le tour de l'année géopolitique africaine.

Certaines autres rubriques apportent de l'information brute. Tel est le cas de « L'Afrique en bref » qui en plus des désormais habituelles « fiches pays » (18 pays cette année), offre au lecteur une « frise chronologique » et une « cartographie chronologique » des visites officielles de responsables politiques en Afrique. Ces rubriques sont le fruit du travail qu'effectuent tout au long de l'année le département des Relations internationales et la cellule de veille et d'analyse du Policy Center for the New South. Dans sa nouvelle édition, le rapport renforce l'idée de faire raconter l'Afrique par les Africains. Les 36 auteurs du Rapport sont issus de 12 pays africains et racontent leur Afrique, ils s'approprient le narratif qui dépeint le continent sous les différents aspects de sa vie géopolitique.

Abdelhak Bassou,

Senior Fellow, Policy Center for the New South

The Annual Report on the Geopolitics of Africa

Preface

The 6th edition of the geopolitical report on Africa maintains the same approach as its previous versions. Its purpose is to provide a platform for African authors and analysts to recount the geopolitical events of Africa in 2022, with occasional reference to significant events in early 2023.

During this approximately one-and-a-half-year period, the war in Ukraine serves as a global backdrop that cannot be ignored. This context permeates various writings and analyses even when the authors do not explicitly mention it. From Sudan, where different power ambitions have plunged the country into civil war, to the Great Lakes region where dormant regional conflicts have resurfaced and threatened destabilization in the region's countries, this report delves into African geopolitics. It covers the Horn of Africa, which remains threatened despite a semblance of peace in Ethiopia, as well as the Maghreb, where the Libyan crisis continues, and the Sahel, which continues to grapple with violent and destructive extremism.

The geopolitics of Africa is not solely defined by negative news. The peace between the federal government and the Tigrayans can be seen as an achievement within the African Union's record, often criticized by foreign observers as being too lenient. Nigeria continues to progress on its democratic path after successful elections, despite extremist violence. Our authors have not only focused on conflicts and security; they have also explored the intersection of society, culture, governance, politics, youth, and gender.

Some authors have chosen to describe the African landscape over the past 18 months by presenting facts and establishing causal relationships, leaving readers to draw their own conclusions. Their aim is to provide African audiences with insights into various aspects

of African geopolitical life. Others have taken a step further by looking beyond the facts, speculating about the future, envisioning developments, and making hypotheses. They engage in the prospective geopolitics of Africa. Although they cannot predict Africa's future, their ambition is to imagine the most suitable actions to guide the continent toward a better future. They nurture the hope of steering Africa on the safest path to achieve its future goals. In this sense, their efforts can be seen as an attempt to actualize the concept that African problems require African solutions.

This year's edition introduces an innovative section that replaces the usual opening chapter called the «African Panorama». It features an «African debate» where two researchers from the continent are interviewed by a moderator who guides them through the African geopolitical landscape of the year. Other sections such as «Africa in brief,» which includes the customary «country profiles» (covering 18 countries this year), as well as a «chronological timeline» and a «chronological mapping» of official visits by political officials to Africa. These sections are the result of year-long work by the Department of International Relations and the Monitoring and Analysis Unit of the Policy Center for the New South.

In this new edition, the report emphasizes the idea of portraying Africa through the perspectives of Africans themselves. The 36 authors of the report represent 12 African countries and present their own narratives that depict the continent's various aspects of geopolitical life.

Abdelhak Bassou,
Senior Fellow, Policy Center for the New South

RAPPORT ANNUEL SUR LA GÉOPOLITIQUE DE L'AFRIQUE



Cette édition du Rapport annuel sur la géopolitique de l'Afrique est une invitation à une lecture enrichissante et circonstancielle d'une réalité africaine dans le cadre d'un contexte géopolitique transformateur. Ce travail se situe au croisement d'une étude pluridisciplinaire offrant une perspective pour une meilleure compréhension des différents mécanismes qui régissent le continent africain.

Cet examen approfondi convie le lecteur à se saisir d'un narratif africain. C'est une lecture indispensable à la recontextualisation d'une année animée d'évènements géopolitiques et à la remise en question d'un ordre mondial, réorganisant les rapports de force et redessinant les contours des influences internationales.

This edition of the Annual Report on the Geopolitics of Africa is an invitation to an enriching and detailed reading of African reality within a transformative geopolitical context. This work lies at the intersection of a multidisciplinary study that provides a perspective for a better understanding of the various mechanisms governing the African continent.

This in-depth examination invites the reader to embrace an African narrative. It is an essential reading for the recontextualization of a year filled with geopolitical events and the questioning of a global order, restructuring power dynamics and reshaping the contours of international influences.

ISBN : 978-9920-633-31-4



9 789920 633314

POLICY CENTER FOR THE NEW SOUTH
Rabat, Maroc
www.policycenter.ma