



THINK • STIMULATE • BRIDGE

ESQUISSES DES NOUVELLES DIMENSIONS DE DÉFENSE AU MAROC

TEXTES DE RACHID EL HOUDAIGUI



ESQUISSES DES NOUVELLES DIMENSIONS DE DÉFENSE AU MAROC

Textes de Rachid El Houdaigui



Ouvrages du même auteur

Rachid EL HOUDAIGUI, *La politique étrangère du Maroc sous le règne de Hassan II : Acteurs, enjeux et processus décisionnels*. Ed. L'Harmattan, Paris, 2003, 306 p.

Rachid El Houdaigui et Alejandro DELVALLE (sous la dir. de), *Les dimensions internationales du détroit de Gibraltar*, éd. Dykinson S.L., Madrid, 2006, 312 p.

Rachid EL HOUDAIGUI, *L'opération Active Endeavour et son impact sur le Dialogue méditerranéen de l'OTAN*, éd. Collège de défense de l'Otan, Rome, 2007, 90 p.

Rachid El Houdaigui et Alejandro DELVALLE (sous la dir. de), *les risques en Méditerranée : conséquences sur le trinôme : Union Européenne, Espagne, Maroc*, éd. Dykinson S.L., Madrid, 2011, 288p.

Rachid El Houdaigui and Tatyana Dronzina, *Contemporary Suicide Terrorism: Origins, Trends and Ways of Tackling It*, IOS Press, Amsterdam, Berlin, Tokyo, Washington DC, Published in cooperation with NATO Emerging Security Challenges Division, December 2012. 170 p.

Rachid EL Houdaigui (sous la dir. de) , *La Façade atlantique de l'Afrique: un espace géopolitique en construction*, OCP POLICY CENTER édition, Rabat, 2016, 183p.

Alejandro del Valle Galvez, Rachid EL Houdaigui, Lorena Calvo Mariscal, *Migration and human Rights in Europe's Southern External Borders*, Center For excellence Jean Monnet, éd. Dykinson S.L., Madrid, 2021, 319p.

Sommaire

Ouvrages du même auteur.....	4
Introduction générale	7
CHAPITRE 1. LA DÉFENSE, UNE CONSTRUCTION PERMANENTE ...	11
Section préliminaire : pour une action stratégique intégrée et juridiquement protégée	11
Section 1 : la politique de défense du Maroc : fondements, déterminants, piliers et ressources	13
Section 2 : Penser la défense dans la durée.....	24
Section 3 : l'armée marocaine face aux mutations géopolitiques	32
CHAPITRE 2. STRATÉGIE DE DÉFENSE ET GUERRE FUTURE	47
Section préliminaire : terrorisme et nouvelles technologies	47
Section 1 : Les armes non-létales : vers la guerre propre ?	51
Section 2 : Rétrospective stratégique de la menace biologique à l'aune des incertitudes post COVID-19	67
CHAPITRE 3. LE RÉGIME JURIDIQUE DE L'INDUSTRIE DE DÉFENSE AU MAROC	79
Section 1 : Contexte favorable à la genèse de l'industrie de défense marocaine	80
Section 2 : Consistance du nouveau cadre juridique	87
Section 3 : Conformité normative avec la réglementation internationale	96

Liste des tableaux

Tableau 1 : Hôpitaux de campagne multidisciplinaires.....	42
Tableau 2 : Organisation des Nations Unies / Opérations achevées.....	44
Tableau 3 : Opérations en cours	44
Tableau 4 : Opérations sous le commandement de l'OTAN dans les Balkans	45

Liste des figures

Figure 1 : Spectre de létalité des armes dites non-létales.....	54
Figure 2 : Cycle de vie d'une arme à feu, adapté à partir de Sarah Parker & Marcus Wilson.....	107
Figure 3 : Principales dispositions en matière de réglementation internationale du commerce des armes.....	108

Introduction générale

En présentant ces textes, publiés dans les plateformes du Policy Center for the New South, pour partie, et dans divers supports, pour l'autre, on découvre à leur lecture des sujets absents des sciences sociales nationales. Le premier défi que doit surmonter le chercheur marocain qui s'intéresse aux affaires militaires et de sécurité (AMS) est la sous-conceptualisation du domaine en raison du désintérêt des universités et du conformisme institutionnel.

La méfiance civilo-militaire a construit un mur psychologique, un état d'esprit conservateur des temps révolus, alors même que la vision et les ambitions globales du Maroc appellent à un sursaut vitaliste à différentes échelles. Sur les plans académique et scientifique, objet de ce recueil, les tendances lourdes qui émergent des conjonctures, nationale et mondiale, ainsi que leurs implications sur la sécurité nationale rendent nécessaire le renforcement, la valorisation et la stimulation des interactions entre la recherche fondamentale en sciences sociales civiles et les AMS.

La sécurité nationale est aujourd'hui conditionnée par les demandes sociales en termes de sécurité humaine et les besoins stratégiques de l'État. L'identification de cette chaîne des besoins et demandes permet de dégager un ensemble ordonné de questions auxquelles, nous semble-t-il, la communauté du savoir civilo-militaire devrait répondre de façon collective et inclusive : comment préserver la maîtrise de son propre destin ? Quelle marge de manœuvre stratégique le Maroc peut-il préserver dans la conjoncture actuelle et dans les temps à venir ? Comment le Maroc se prépare-t-il à l'évolution irréversible et totale de la guerre et à la « révolution dans les affaires militaires » ? Comment se prémunir contre une surprise stratégique classique (offensive militaire), asymétrique (terrorisme) ou diplomatique (démonstration de force) ? Quels modèles de formation pour les militaires ?

Ces questions sont d'autant plus cruciales que les lignes directrices de la dynamique mondiale sont difficilement lisibles. Nous avons donc besoin de renforcer nos capacités de connaissance et d'anticipation. À ce titre, quels outils de réflexion stratégique pour conseiller les politiques publiques de sécurité et de défense et pour améliorer les capacités d'influence nationale sur le débat mondial ? Cette dynamique qui doit regrouper les *think tank*, les universités et le monde militaire ne peut pas être considérée pour autant comme productrice du discours officiel, car elle ne s'exprime que dans le champ des idées. En

tant que telle, la pensée relève-t-elle de la communauté du savoir alors que la doctrine demeure le domaine réservé de l'État. Seule la volonté politique peut créer les conditions nécessaires pour que la réflexion et l'action se complètent et se renforcent, et sans doute autrement, car l'approche nationale d'aujourd'hui aurait besoin d'être adaptée à l'évolution de l'environnement international.

La structuration intellectuelle des études militaires et de sécurité passe également par la généralisation de leur enseignement dans les universités marocaines et à travers l'ouverture sur des axes prioritaires : sociologie militaire, économie de la défense, industrie de défense, finances publiques de la défense, gestion des ressources humaines, psychologie militaire, inter-culturalité, politiques publiques de la défense, etc.

Cette réalité paradoxale ne nous a jamais empêché, pour autant, de faire des constats à partir desquels nous avons problématisé davantage certains aspects de la défense dans une dizaine de publications, reproduites de manière pédagogique et cohérente dans ce livre. Trois axes ont particulièrement attiré notre attention tout au long de nos recherches. D'abord, penser la politique de défense du Maroc, c'est en effet penser le processus d'adaptation des Forces armées royales (FAR) à la géopolitique ambiante, aux risques et menaces et aux besoins de réforme. C'est penser aussi aux constantes stratégiques, si bien ancrées dans la conscience collective qu'elles occupent une place référentielle dans le discours et la pratique militaires. C'est tirer les leçons de la contribution des FAR à la stratégie nationale face à la COVID-19, aux actions humanitaires et aux Opérations de maintien de la paix (OMP). C'est penser la politique de défense à la lumière du principe fondamental de l'autonomie stratégique (**Chapitre I**). Penser la politique de défense du Maroc, c'est soutenir que l'innovation technologique et la préparation aux nouvelles menaces en constituent le socle technique et tactique. L'histoire militaire mondiale moderne révèle que si la guerre froide a façonné la stratégie et l'industrie militaires, et que les attentats du 11 septembre 2001 ont démontré le poids des menaces asymétriques et hybrides, la crise sanitaire de la COVID-19 a, quant à elle, recentré les stratégies de défense et de sécurité, sinon sur l'emploi probable des armes biologiques, du moins sur les aspects liés à la préservation de la santé publique, à la biosécurité, la biodéfense. Dans le même sens, la technologie d'armement constitue un bouleversement, dès lors qu'elle transforme le champ de bataille et définit le périmètre de la guerre future (**Chapitre II**). Penser la politique de défense, c'est se demander comment le Maroc compte-t-il installer son industrie de défense ? La loi n° 10-20, relative à l'industrie de la défense, et son décret d'application visent certes la mise en place des fondements solides pour une industrie de défense marocaine pérenne, mais l'absence d'un véritable débat sur le modèle économique adéquat, dans le prolongement des efforts d'émergence industrielle, ralentit le processus d'implémentation (**Chapitre III**).

Ces esquisses stratégiques exposent des réflexions sur certains éléments fondamentaux et propriétés essentielles des questions militaires et de défense au Maroc. Notre souhait est qu'en filigrane à cette publication se dessine la nécessité d'une communauté de chercheurs civio-militaires, car sans mutualisation des efforts à partir de nos espaces de référence national, régional et africain nous serons condamnés aux suivismes paradigmatiques et conceptuels dominants. Notre devoir est de veiller également à ce que la « relève stratégique » se porte bien en augmentant les effectifs des jeunes chercheurs et en valorisant leurs compétences.

Pour favoriser l'émergence des études stratégiques au Maroc dans une perspective civilo-militaire, il faut s'inspirer des expériences internationales et valoriser l'existant. C'est-à-dire, faire travailler ensemble les acteurs de recherche des FAR, des *think tank* et des universités. C'est aussi offrir un cadre idoine à une nouvelle génération de chercheurs, capables de créer, par la qualité de leur compétence, un véritable écosystème marocain.

Policy Center for the New South

Rabat Campus of Mohammed VI Polytechnic University, Rocade Rabat Salé - 11103 Morocco

Email : contact@policycenter.ma

Phone : +212 5 37 54 04 04 / Fax : +212 5 37 71 31 54

Website : www.policycenter.ma

Edition

Mokhtar Ghailani, Editeur en Chef, Policy Center for the New South

Réalisation graphique et Mise en page

Youssef Ait El Kadi, Senior Graphic Designer, Policy Center for the New South

Dépôt Légal : 2023MO2839

ISBN : 978-9920-633-30-7

Copyright © 2023 by Policy Center for the New South.
All rights reserved.

ESQUISSES DES NOUVELLES DIMENSIONS DE DÉFENSE AU MAROC

En présentant ces textes, publiés dans les plateformes du Policy Center for the New South, pour partie, et dans divers supports, pour l'autre, on découvre à leur lecture des thèmes absents des sciences sociales nationales. Le premier défi que doit surmonter le chercheur marocain qui s'intéresse aux affaires militaires et de sécurité (AMS) est la sous-conceptualisation du domaine en raison du désintérêt des universités et du conformisme institutionnel.

Ces esquisses stratégiques exposent des réflexions sur certains éléments fondamentaux et propriétés essentielles des questions militaires et de défense au Maroc. Notre souhait est qu'en filigrane à cette publication, se dessine la nécessité d'une communauté de chercheurs civio-militaires car sans mutualisation des efforts à partir de nos espaces de référence national, régional et africain nous serons condamnés aux suivismes paradigmatiques et conceptuels dominants. Notre devoir est de veiller également à ce que la « relève stratégique » se porte bien en augmentant les effectifs des jeunes chercheurs et en valorisant leurs compétences.

Rachid EL Houdaïgui est professeur de Relations Internationales à l'Université Abdelmalek Essaadi, Faculté de Droit de Tanger et chercheur principal au Policy center For The New South (PCNS-Rabat). Il est également professeur vacataire à l'Université Mohamed VI polytechnique (Rabat) et au Collège Royal d'Enseignement Militaire Supérieur (Kenitra). M. Rachid EL Houdaïgui président fondateur de la revue "Paix et Sécurité Internationale" et auteur de nombreux livres et articles traitant des relations internationales et de la géopolitique.

ISBN : 978-9920-633-30-7



POLICY CENTER FOR THE NEW SOUTH
Rabat, Maroc
www.policycenter.ma