

## Policy Brief

---

# 2022, année cruciale pour le leadership de Pékin : les “deux sessions” du Parlement chinois et l’Afrique

Par Redouan Najah

PB - 40/22

L’année 2022 s’annonce décisive pour le leadership chinois. Après l’organisation des « Jeux olympiques d’hiver », en février, la tenue des “deux sessions” du Parlement, en mars, marque officiellement le début des préparatifs d’un événement de taille de la vie politique chinoise : le XX<sup>ème</sup> Congrès du Parti communiste (PCC) qui se tiendra en novembre prochain. Ce Congrès est important, en ce sens qu’il devra se traduire par l’élection d’un nouveau secrétaire général dudit Parti et, par conséquent, d’un nouveau président de la République. Ces “deux sessions” intéressent le monde entier, dont l’Afrique, sachant que la Chine est le premier partenaire économique et commercial du continent africain. Que représentent ces deux organes ? D’où tirent-ils leur importance ? Quels sont les grands thèmes abordés lors de ces “deux sessions” ? Quels sont les signaux envoyés concernant l’avenir du développement de la Chine et que signifient-ils pour l’Afrique ?

## INTRODUCTION

Les deux sessions sont suivies avec beaucoup d'intérêt, notamment par les investisseurs, car elles constituent une fenêtre sur les priorités de la politique chinoise, et offrent un aperçu des orientations globales que le pays suivra durant l'année à venir.

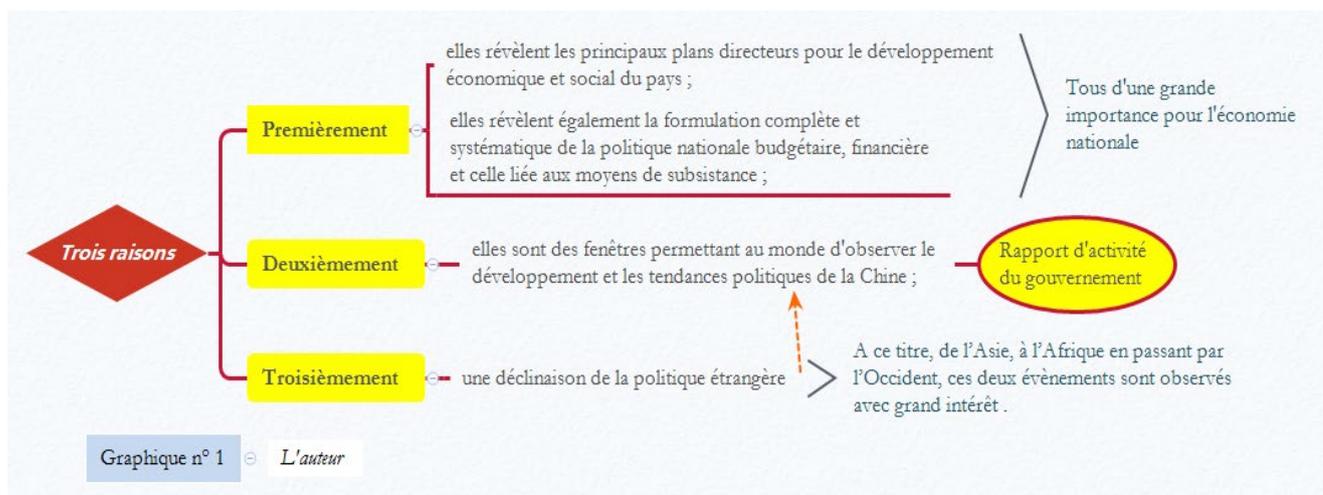
Ce Policy Brief se propose d'explorer les deux principaux organes politiques en Chine, et dresse un état des lieux des points de l'ordre du jour des "deux sessions" tenues au mois de mars de cette année, ainsi que les objectifs fixés pour 2022. Par ailleurs, ces "deux sessions" sont importantes pour l'avenir de la coopération avec la Chine, étant entendu que le PCC entretient des relations de coopération avec plus de 110 partis politiques à travers l'Afrique. Ce travail tentera d'apporter des éléments de réponse à la question suivante : quelles sont les perspectives qui s'ouvrent devant les relations de la Chine avec ses partenaires africains ?

## LE POIDS DES "DEUX SESSIONS" DANS L'ÉCHIQUIER POLITIQUE CHINOIS

Les réunions des "deux sessions" au titre de l'année 2022 ont commencé le 4 mars avec le lancement de la cinquième session du treizième Comité national de la Conférence consultative politique du peuple chinois, suivie de la cinquième session du treizième Congrès national du peuple le 5 du même mois (voir le graphique n°3).<sup>1</sup>

Les réunions consécutives de deux principaux organes politiques chinois, l'Assemblée Populaire Nationale (APN) et la Conférence consultative politique du peuple chinois (CCPPC), connus sous le nom de "Lianghui", ou «deux sessions», intéressent les décideurs politiques et les investisseurs étrangers, car elles révèlent les priorités et l'orientation politique globale que le pays prendra pour l'année à venir.

**Les "deux sessions" sont importantes pour les raisons suivantes :**



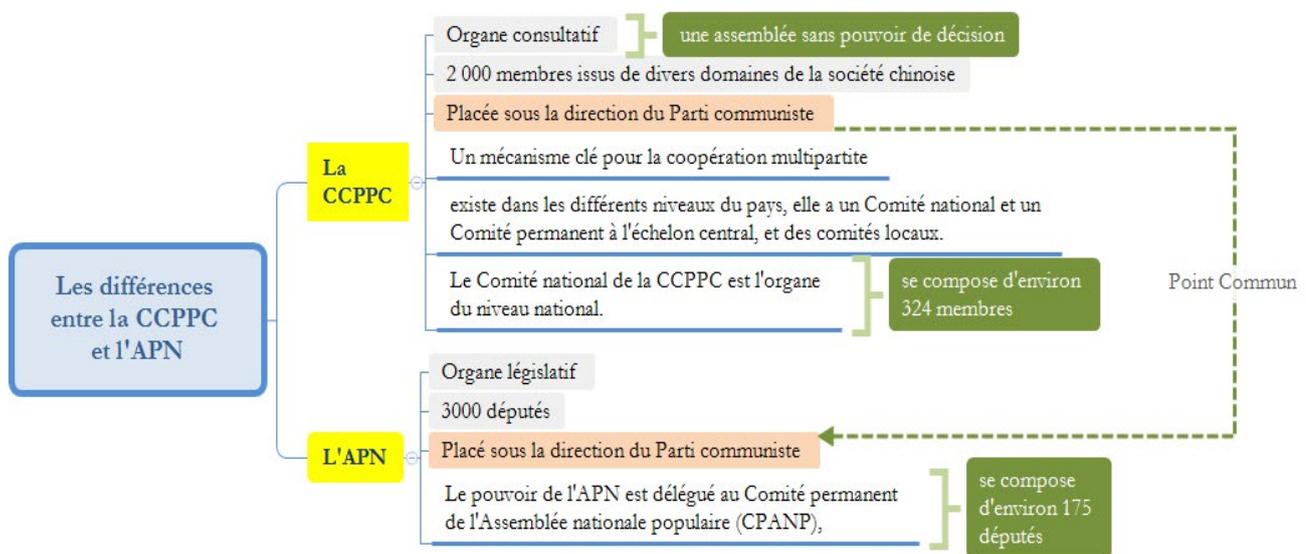
1. La treizième assemblée des deux organes, le CCPPC et l'ANP a commencé en mars 2018, pour un mandat de 5 ans, au cours de laquelle ont été tenues les cinq sessions annuelles. La session tenue en mars de cette année est la 5ème et dernière de la 13ème assemblée 2018-2022. Par conséquent, la quatorzième assemblée commencera en mars 2023, très probablement avec de nouvelles figures politiques. (Voir le graphique n°3)

Le Rapport d'activité est d'une grande importance pour les milieux d'affaires et des économistes, car il donne des indices sur l'orientation principale des politiques gouvernementales.

Les deux sessions de 2022 revêtent une importance particulière pour deux raisons :

- premièrement, parce que 2021 a été une année couverte par : le nouveau « 14<sup>ème</sup> plan quinquennal »<sup>2</sup> pour le développement économique et social national de la Chine, ainsi que le « 100<sup>ème</sup> anniversaire du PCC »<sup>3</sup>, le premier centenaire (1921-2021), qui marque un pas vers le deuxième centenaire (1949-2049) ;
- deuxièmement, parce que 2022 sera une année décisive, en raison de la tenue du 20<sup>ème</sup> Congrès du Parti communiste chinois en novembre, un événement qui a lieu tous les cinq ans et qui devrait maintenir le Président Xi Jinping au pouvoir. En outre, 2022 marque la deuxième année du 14<sup>ème</sup> plan quinquennal.

Pour rappel, le CCPPC est l'organe consultatif qui comprend plus de 2 000 membres issus de diverses composantes de la société chinoise, allant des entrepreneurs, aux personnalités du monde des arts (artistes, stars de cinéma etc.), des affaires et du droit, ainsi que des délégués du Parti. Il sert principalement de mécanisme clé pour la coopération multipartite et la consultation politique sous la direction du Parti communiste chinois. L'APN (parlement de la République), le plus grand parlement du monde, est l'organe législatif suprême, composé de près de 3000 députés, (voir le graphique n°2).



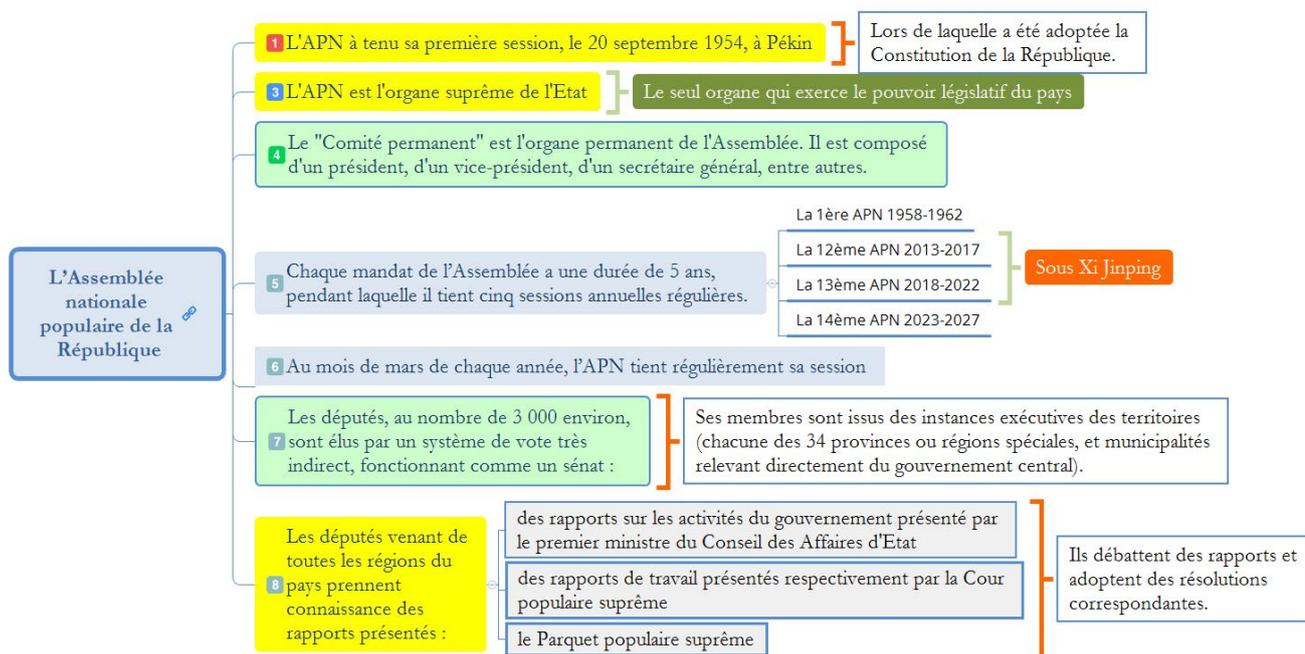
Graphique n° 2 L'auteur

2. Le plan quinquennal est l'épine dorsale de l'ensemble de la politique sectorielle, provinciale et municipale de la Chine et couvre des sujets prioritaires tels que l'économie, les échanges, l'innovation, la défense et l'environnement. Les grandes lignes du 14<sup>ème</sup> plan (2021-2025) ont été adoptées le 11 mars 2021 à l'issue des deux sessions parlementaires.

3. En juillet 2021, la Chine commémore le centenaire de la création du Parti, fondé en juillet 1921 et qui dirige le pays depuis 1949.

Chaque année, les membres de l'élite politique des deux organes se réunissent à Pékin pour assister aux "deux sessions", un rassemblement annuel qui fixe l'agenda du gouvernement. Bien que l'objectif principal des deux réunions soit national, celles-ci donnent un aperçu global de la planification du gouvernement et de la manière dont cela pourrait affecter le monde, l'Afrique, les pays du Sud, plus globalement.

Les "deux sessions" sont importantes car elles sont les seules réunions annuelles fixes de ces deux organes politiques. L'APN (voir le graphique n°3) et la CCPPC fonctionnent parallèlement par le biais de comités permanents et de rapports de travail du gouvernement.<sup>4</sup> Au cours des sessions, les législateurs chinois publient les objectifs économiques et plans de dépenses budgétaires du pays pour l'année en cours.



Graphique n° 3 L'auteur

Les sessions sont un événement capital au cours duquel les pouvoirs publics examinent l'état d'avancement de la réalisation des objectifs fixés et s'en fixent de nouveaux (projections budgétaires et économiques) pour l'année à venir.<sup>5</sup> Elles sont cruciales non seulement pour la Chine, mais aussi pour ses partenaires à travers le globe. Attirant l'attention du monde entier, allant de l'Asie, à l'Afrique en passant par l'Europe et l'Amérique, ces deux événements sont suivis avec beaucoup d'intérêt.

Du fait que la Chine a continué d'agir comme le moteur de l'économie mondiale au cours des dernières années, le monde accorde désormais une attention particulière aux "deux

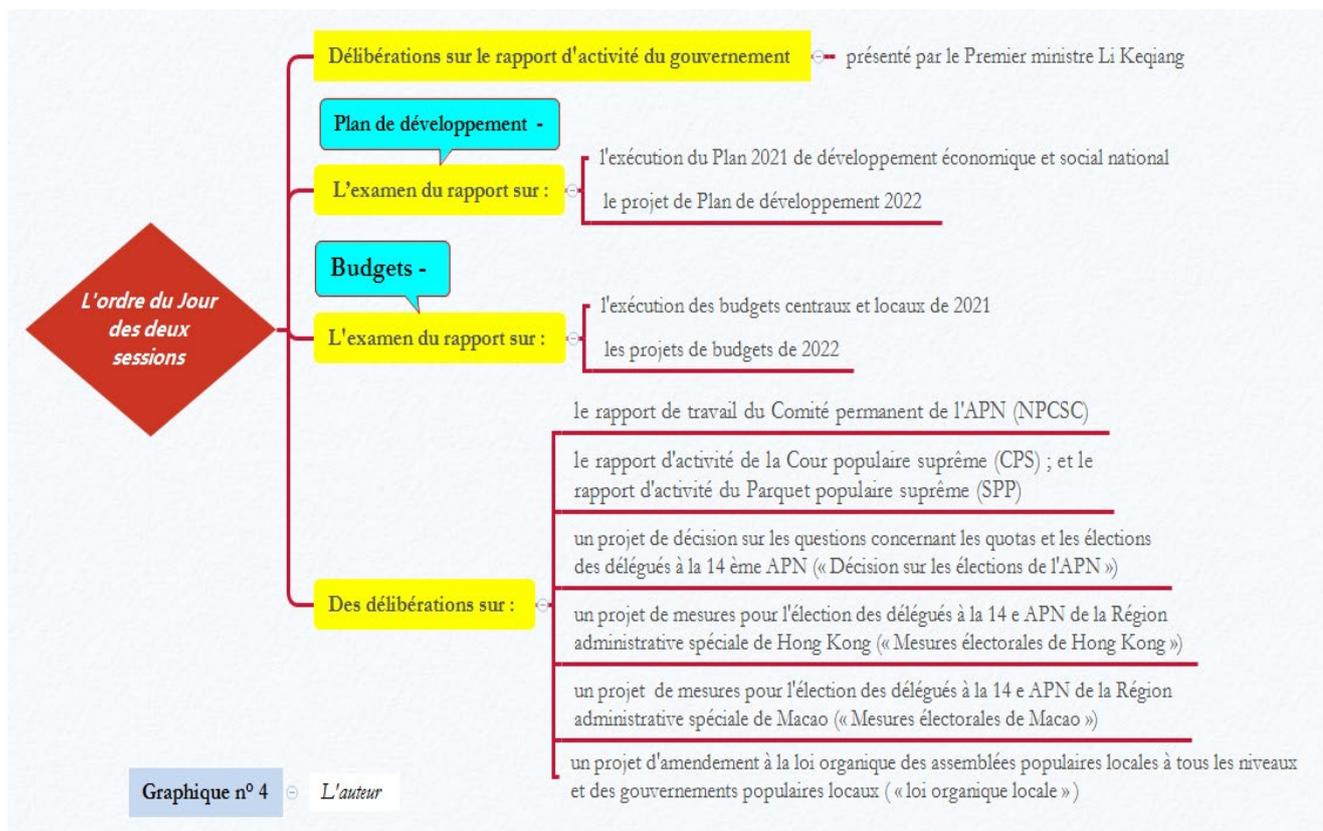
4. Les "deux sessions" et les leçons pour l'Afrique : <https://thenationonlineng.net/chinas-two-sessions-and-lessons-for-africa/>

5. <https://africa.cgtn.com/2022/03/04/chinas-two-sessions-all-you-need-to-know/>

sessions<sup>6</sup> afin de comprendre les priorités et les plans de développement de Pékin, ainsi que pour évaluer la direction de sa politique économique pour l'année à venir.

## LES PRINCIPAUX POINTS DE L'ORDRE DU JOUR DES "DEUX SESSIONS" 2022

L'Assemblée populaire nationale a publié son ordre du jour (voir le graphique n°4)<sup>7</sup> et le calendrier des réunions<sup>8</sup> de sa session 2022, qui s'est déroulée du 5 au 11 mars.



6. Tout ce qu'il faut savoir sur les deux sessions : <http://french.peopledaily.com.cn/Chine/n3/2021/0303/c31354-9824251.html>  
[http://www.npc.gov.cn/zgrdw/pc/11\\_5/2008-01/30/content\\_1686564.htm](http://www.npc.gov.cn/zgrdw/pc/11_5/2008-01/30/content_1686564.htm)

- Le système de l'APN : [http://www.npc.gov.cn/zgrdw/pc/11\\_5/2008-01/30/content\\_1686564.htm](http://www.npc.gov.cn/zgrdw/pc/11_5/2008-01/30/content_1686564.htm) ; <http://french.peopledaily.com.cn/Chine/3200208.html> ; <http://french.china.org.cn/fa-zhengzhi/3.htm> ; <https://www.cairn.info/le-systeme-politique-chinois--9782724615005-page-287.htm>

- La CCPPC : <https://www.cairn.info/le-systeme-politique-chinois--9782724615005-page-343.htm>

- <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-03-01/china-leadership-gathers-as-economic-challenges-mount-q-a>

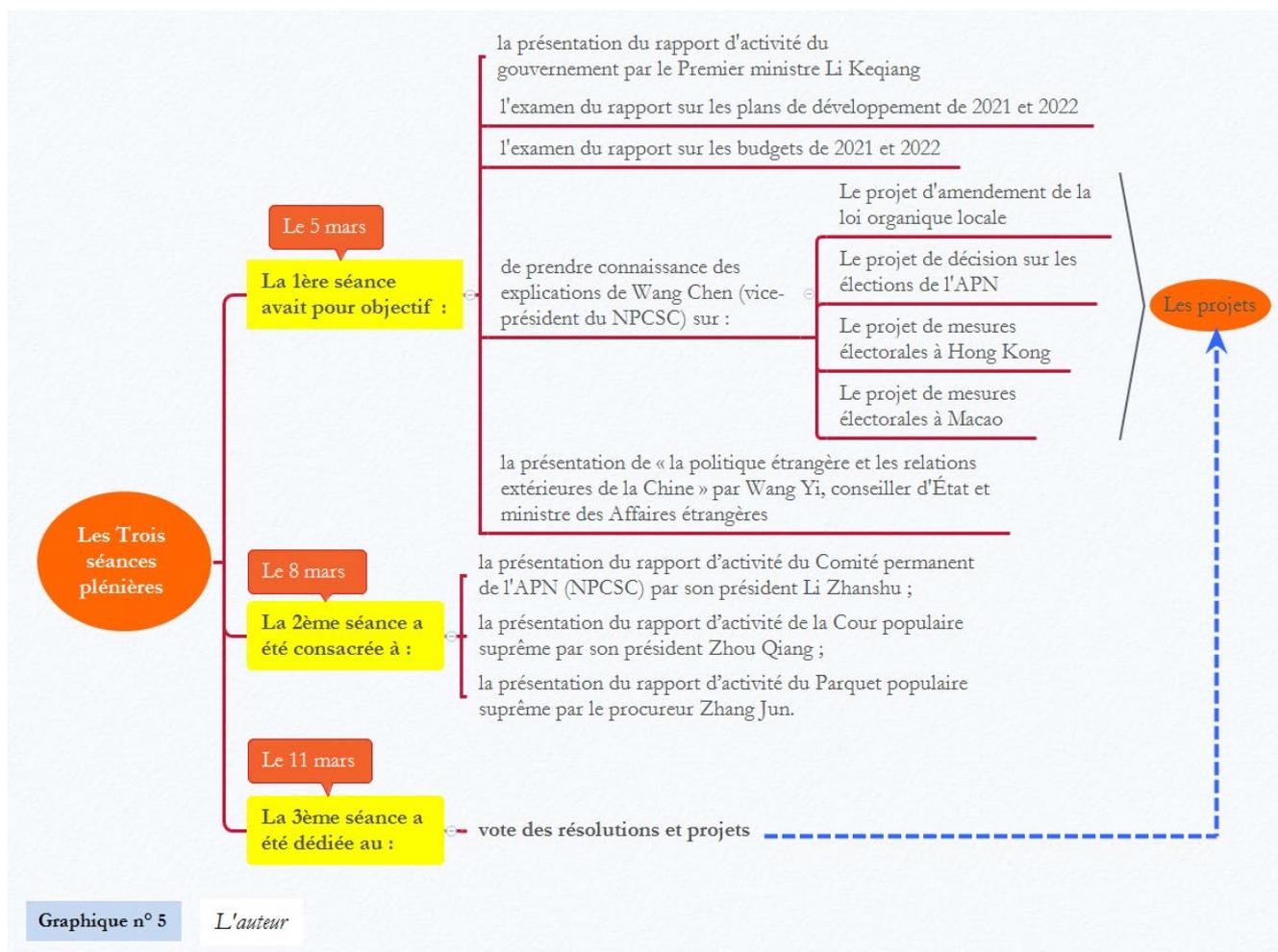
7. L'ordre du jour, selon le site officiel du Congrès populaire national de la République démocratique de Chine : <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202203/638d79460a604e46a75630922129c63a.shtml>

<http://www.xinhuanet.com/english/20220304/5d51322c70224e8aa75455691deb04fe/c.html>

8. Le calendrier des réunions de la session <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202203/6c93624259c044eea92c730bc87a2708.shtml>

# L'ASSEMBLÉE POPULAIRE NATIONALE : UNE SESSION ET TROIS SÉANCES PLÉNIÈRES

La Session de l'APN s'est déroulée du 5 au 11 mars en trois principales séances plénières, à savoir<sup>9</sup> :



Outre l'examen, la présentation et l'exécution des projets, les législateurs chinois ont publié les derniers objectifs économiques et plans de dépenses budgétaires du pays, et ont débattu de la guerre en Ukraine. La troisième est dernière séance a été consacrée au vote des décisions et projets présentés lors des deux premières séances. Pour rappel, en 2018, l'APN a voté à la quasi-unanimité en faveur de la levée des limites au mandat du Président, en 2020 adopté la loi sur la sécurité nationale de Hong Kong et en 2021 le 14ème Plan quinquennal (2021-2025).

9. Ordre du jour et programme quotidien : <https://npcobserver.com/2022/03/04/2022-npc-session-agenda-daily-schedule/>

- La séance d'ouverture de la 1ère réunion plénière : <http://www.news.cn/politics/2022lh/zb/qh/qh2/index.htm>

- La présentation de la « politique étrangère et les relations extérieures de la Chine » par Wang Yi, ministre des Affaires étrangères : <http://www.news.cn/politics/2022lh/zb/wzjzh/index.htm>

- Texte intégral de la Conférence de presse donnée par le ministre des Affaires étrangères Wang Yi sur la politique étrangère et les relations extérieures de la Chine : [http://french.china.org.cn/china/txt/2022-03/08/content\\_78095013.htm](http://french.china.org.cn/china/txt/2022-03/08/content_78095013.htm) , [https://www.fmprc.gov.cn/fra/zxxx/202203/t20220308\\_10649582.html](https://www.fmprc.gov.cn/fra/zxxx/202203/t20220308_10649582.html)

- La 2ème séance plénière : <http://www.news.cn/politics/2022lh/zb/qh/qh4/index.htm#memoirs>

- La liste des documents, projets et résolutions approuvés et votés lors de la 3ème séance : <https://npcobserver.com/2022/03/15/2022-npc-session-documents-list/>

# PRINCIPAUX OBJECTIFS FIXÉS POUR 2022

La tâche principale de la session annuelle de la 13<sup>ème</sup> APN consiste à confirmer et publier le document politique le plus important « rapport d'activité du gouvernement 2022 »<sup>10</sup>, car il définit une vaste gamme d'objectifs économiques (y compris le PIB, la croissance) et de développement que le pays devra poursuivre au cours de l'année à venir.<sup>11</sup> Le reste de la session porte sur l'avenir et sur tout ce que le Parti communiste chinois se fixe comme objectifs à réaliser dans des domaines aussi variés que la protection de l'environnement, les politiques budgétaires et économiques, l'énergie, l'agriculture, les dépenses militaires. Certains de ces points clés prévus pour 2022 sont les suivants : <sup>12</sup>

Objectifs fixés pour 2022	
<b>Le plan militaire</b>	Le budget militaire augmentera de 7,1% cette année, en hausse par rapport à 2021 (+6,8%) - Avec une enveloppe de 1450 milliards de yuans (\$230 milliards), la Chine dispose du 2 <sup>ème</sup> budget de défense après les Etats-Unis (\$740 milliards prévus pour 2022).
<b>Sur le plan économique</b>	<p><b>Le gouvernement</b> - Fixe son objectif de croissance du PIB pour 2022 à environ 5,5 %</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>créer plus de 11 millions d'emplois en 2022 dans les zones urbaines ;</li> <li>maintenir le taux de chômage urbain en dessous de 5,5% ;</li> <li>maintenir l'indice des prix à la consommation (IPC) à environ 3% ;</li> </ul> <p><b>Il prévoit également de :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>réduire le ratio du déficit au PIB à environ 2,8 % pour renforcer la viabilité budgétaire ;</li> <li>augmenter les revenus des habitants au même rythme que la croissance économique ;</li> <li>maintenir sa production céréalière à plus de 650 millions de tonnes métriques ;</li> <li>assurer la stabilité macroéconomique.</li> </ul> <p>Les dépenses à l'échelon central augmenteront de 3,9 %</p> <p>Le taux préférentiel, une référence clé pour les prêts à moyen et long termes se situe actuellement à 3,7 %</p> <p>Un nouveau paquet de remboursement et de réduction d'impôts totalisant 2,5 milliards de yuans (\$395 milliards) pour soutenir les entreprises - y compris une exonération temporaire des paiements de taxes sur la TVA aux petits contribuables.</p>
<b>Sur le plan énergie, climat et agriculture</b>	<p>La Chine affirme vouloir prendre des mesures plus énergiques contre les monopoles et la concurrence déloyale pour assurer un environnement de marché bien ordonné et équitable.</p> <p>Elle ambitionne de prendre des mesures bien ordonnées pour atteindre le pic d'émissions et la neutralité carbone.</p> <p>Elle vise une nouvelle amélioration de l'environnement, avec une réduction continue des rejets de polluants majeurs.</p> <p><b>Le gouvernement souhaiterait garantir la sécurité alimentaire et énergétique</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Il veillera à assurer que le maintien de 120 millions d'hectares de terres cultivées soit une véritable ligne rouge.</li> <li>Assurer la production ainsi que l'approvisionnement en céréales et en autres produits agricoles importants.</li> <li>Assurer un approvisionnement suffisant en engrais chimiques et autres moyens de production agricole tout en veillant à la stabilité des prix et en continuant d'aider financièrement les cultivateurs céréaliers à en acquérir. - Deux entreprises chinoises viennent de signer un accord avec l'Algérie en mars 2022</li> <li>Il ambitionne de garantir la fourniture d'électricité pour la vie quotidienne des habitants et l'activité des entreprises</li> <li>Il projette de parvenir à accroître ses capacités de production et de garantie des ressources nationales</li> <li>Accélérer la prospection et l'exploitation du pétrole, du gaz naturel, des minerais et d'autres ressources.</li> <li>Assurer la stabilité des prix et réprimer toute tentative de gonflement des prix</li> </ul>
<b>Sur le plan technologique</b>	<p>Favoriser le développement de l'économie numérique via :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>la "Chine numérique " ;</li> <li>la promotion de l'application d'envergure de la 5G ;</li> <li>le développement des villes intelligentes et les villages numériques ;</li> <li>l'accélération du développement de l'Internet industriel ;</li> <li>la promotion de l'intelligence artificielle et autres industries numériques.</li> </ul> <p>Mettre en œuvre un plan d'action de 10 ans sur la recherche fondamentale pour assurer un soutien stable à l'innovation scientifique et technologique sur le long terme.</p>

10. Les principaux enseignements du rapport d'activité du gouvernement : <http://french.peopledaily.com.cn/Chine/n3/2022/0313/c31354-9970526-9.html> <https://sandpipercomms.com/public-affairs/public-affairs-tracker-two-sessions-2022-exploring-chinas-pivotal-yearly-legislative-event/>  
- Texte intégral du Rapport : [http://french.news.cn/2022-03/12/c\\_1310511819.htm](http://french.news.cn/2022-03/12/c_1310511819.htm)

11. <https://www.chinadaily.com.cn/a/202203/05/WS6222b731a310cdd39bc8a83d.html>  
<https://www.china-briefing.com/news/chinas-2022-government-work-report-highlights-from-the-two-sessions/>

12. <https://greenfdc.org/chinas-two-sessions-2022-what-it-means-for-economy-climate-biodiversity-green-finance-and-the-belt-and-road-initiative-bri/>

Jusque-là, le rapport<sup>13</sup> servait de déclaration sur la trajectoire à court terme de la Chine. La diplomatie vaccinale, l'innovation, la politique étrangère et le commerce international, le logement, le social, sont les principales thématiques abordées lors des "deux sessions" de cette année (voir le graphique n°6).

Objectifs fixés pour 2022	
<p><b>La politique budgétaire et économique</b></p>	<p>Les dirigeants chinois souhaitent tirer parti des marchés et ressources internationaux et nationaux et se disent disposés à continuer de : développer davantage la coopération économique et commerciale internationale</p> <p>améliorer l'efficacité de la politique budgétaire de relance → Le taux de déficit est prévu à environ 2.8 %</p> <p>les recettes financières devraient continuer d'augmenter</p> <p>les dépenses devraient augmenter de plus de 2 000 milliards de yuans par rapport à 2021</p> <p>les dépenses à l'échelon central augmenteront de 3,9 %</p> <p>les transferts des paiements des instances centrales aux instances locales progresseront d'environ 1 500 milliards de yuans, pour atteindre près de 9 800 milliards de yuans, soit un surplus record de 18 %, le chiffre le plus haut de ces dernières années.</p> <p>La Chine encouragera les institutions financières à baisser les taux d'intérêt réels des prêts et à réduire leurs frais et tarifs</p> <p><b>Le gouvernement s'est engagé à :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>intensifier la mise en œuvre de la politique monétaire prudente en 2022 ;</li> <li>élargir l'ampleur des nouveaux prêts et maintenir le niveau de levier macroéconomique stable ;</li> <li>veiller à ce que le ratio de la dette au PIB reste stable ;</li> <li>maintenir le taux de change du yuan globalement stable à un niveau adaptatif et équitable ;</li> <li>maintenir les fondamentaux de l'économie chinoise, des dépenses faibles au profit du peuple et la croissance à long terme ;</li> <li>mobiliser la politique budgétaire, fiscale et financière en faveur de la priorité à l'emploi ;</li> <li>poursuivre la réforme du système financier, budgétaire et fiscal.</li> </ul> <p><b>Il envisage de prendre de multiples mesures nécessaires pour stabiliser le commerce extérieur, comprenant :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>l'élargissement de la couverture de l'assurance-crédit à l'exportation pour les PME orientées vers le commerce extérieur ;</li> <li>le développement innovant du commerce numérique.</li> </ul>
<p><b>Sur le plan social</b></p>	<p>Le gouvernement améliorera les mesures pour la politique des trois enfants</p> <p><b>renforcer la politique de priorité à l'emploi</b></p> <p><b>Le gouvernement prévoit de :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>consolider et s'appuyer sur ses réalisations en matière d'élimination de la pauvreté ;</li> <li>continuer de mettre en œuvre sa politique de l'emploi d'abord pour stabiliser le marché du travail en 2022 ;</li> <li>réprimer la traite des femmes et des enfants et protéger leurs droits et intérêts légitimes ;</li> <li>continuer d'améliorer la qualité de l'éducation ;</li> <li>poursuivre son contrôle efficace de la Covid-19 pour prévenir les cas entrants et les résurgences nationales ;</li> <li>intensifier ses efforts pour étudier et se protéger contre les variantes du virus ;</li> <li>accélérer la R&amp;D de vaccins, et poursuivre la mise en œuvre de programmes de vaccination</li> </ul> <p>La Chine affirme vouloir autoriser des déductions fiscales spéciales pour les frais d'éducation des enfants de moins de trois ans → pour soutenir sa politique des trois enfants et atténuer les effets futurs du vieillissement de la population</p> <p>Elle projette de parvenir à fournir 640 milliards de RMB de son budget central pour : → soutenir les objectifs du 14e plan quinquennal et les investissements dans les infrastructures</p>
<p><b>Sur le plan diplomatique et de politique étrangère</b></p>	<p><b>Le gouvernement envisage de :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>encourager une coopération dans le cadre de l'initiative "la Ceinture et la Route".</li> <li>assurer une plus large ouverture sur l'extérieur ;</li> <li>promouvoir le développement régulier du commerce extérieur et des investissements étrangers ;</li> <li>continuer d'élargir la coopération commerciale et économique avec le reste du monde ;</li> <li>prendre des mesures synergiques pour stabiliser le commerce extérieur.</li> </ul>

Graphique n° 6 - l'auteur

13. Le rapport décrit à la fois comme un bulletin et une feuille de route, contient non seulement un résumé du travail du gouvernement au cours de l'année écoulée, mais révèle également ses priorités et ses objectifs en termes de développement socio-économique pour celle à venir.

Pour réaliser ces objectifs de développement<sup>14</sup> inscrits dans le Rapport, le gouvernement a listé des mesures pour chaque domaine<sup>15</sup> :

Les mesures prises pour la réalisation des objectifs fixés : 	
sur le plan macroéconomique	Prudence et efficacité devront régir les actions
sur le plan microéconomique	L'initiative des acteurs du marché devra être stimulée
sur le plan structurel	Le circuit de l'économie nationale sera dynamisé
sur les plans scientifique et technologique	L'application des politiques devra être ferme et effective
sur les plans de la réforme et de l'ouverture	Les forces motrices du développement devront être augmentées
sur le plan des politiques régionales	Un développement plus équilibré et coordonné sera recherché
sur le plan social	garantir le minimum vital

Graphique n° 7 *L'auteur*

## QUELLES PERSPECTIVES D'AVENIR POUR LES RELATIONS CHINE-AFRIQUE ?

Ces deux sessions constituent un événement annuel clé du calendrier politique chinois visant à définir l'agenda national. Les politiques adoptées au cours des deux sessions ont un impact, non seulement sur la Chine, mais aussi et potentiellement sur ses partenaires, dont les pays d'Afrique. D'où l'importance de bien comprendre ce que signifient ces "deux sessions" pour l'Afrique dont la Chine est le premier partenaire économique et commercial ?<sup>16</sup> Au même titre que le Forum sur la coopération sino-africaine (FOCAC)<sup>17</sup>, il est important aussi que les décideurs africains s'intéressent aux ressorts des réunions de ces "deux sessions".<sup>18</sup>

Si le FOCAC se révèle d'une importance certaine pour les pays africains<sup>19</sup>, les deux sessions sont un indicateur significatif pour comprendre l'avenir de la coopération avec la Chine. D'ailleurs, l'Afrique est une des principales destinations des investissements chinois, qui concernent notamment les secteurs des ressources naturelles et des énergies (Pékin voit dans le continent un réservoir de matières premières et un débouché pour son industrie manufacturière), le commerce (elle voit en l'Afrique un marché lui permettant de stimuler ses échanges commerciaux) et de développement des infrastructures (domaine d'expertise de la Chine).

14. <https://moderndiplomacy.eu/2022/03/10/comprehensive-evaluation-of-the-new-chinese-government-work-report-for-2022/>

15. <http://french.peopledaily.com.cn/Chine/n3/2022/0313/c31354-9970526-5.html>

16. <https://www.morocoworldnews.com/2021/03/336905/chinas-two-sessions-meeting-what-does-it-mean-for-africa>

17. Voir « La diplomatie des forums de la Chine en Afrique : le «Focac» 2021 apportera-t-il des surprises ? » : [https://www.policycenter.ma/sites/default/files/2022-01/PB\\_47-21\\_Najah.pdf](https://www.policycenter.ma/sites/default/files/2022-01/PB_47-21_Najah.pdf)

18. <https://chinaafricaproject.com/2022/03/07/why-african-policymakers-should-pay-attention-to-this-years-two-sessions-meetings-in-china/>

19. Le Focac, mécanisme d'organisation de la politique étrangère chinoise envers l'Afrique. La réunion de 2022 a vu la Chine s'engager à verser au moins 40 milliards de dollars aux pays africains pour des projets liés à l'agriculture, au climat et à l'environnement, à la santé, à la sécurité et à la promotion du commerce.

---

D'après les déclarations des pouvoirs publics chinois lors des "deux sessions", l'une des principales attentes exprimées par les pays africains est le soutien de Pékin dans leur lutte contre la pandémie de la Covid-19.<sup>20</sup> Un autre domaine qui intéresse l'Afrique est l'objectif de croissance économique de la Chine pour l'année 2022. Par conséquent, la fixation de cet objectif lors des "deux sessions" est vitale car elle servira de base aux politiques économiques de la Chine à l'étranger, dont ses investissements en Afrique.

L'évolution des engagements chinois envers l'Afrique dépend généralement de la croissance du produit intérieur brut de la Chine, qui a été de 8,1 % en 2021, soit le taux le plus élevé depuis 2012. Le premier ministre Li Keqiang a fait part de projections plus faibles pour la croissance économique de la Chine en 2022, notant que le gouvernement s'attend à des zones de turbulence en raison des risques économiques tant intérieurs (la pandémie Covid-19, la crise de l'immobilier, etc.) qu'extérieurs (crise ukrainienne)<sup>21</sup>. Certes, la baisse des objectifs du PIB du pays est un moyen de réduire la prise de risque, tout en révisant à la baisse les dépenses du gouvernement pour 2022.

Dans ces domaines, comme dans bien d'autres, tels que les échanges culturels et la technologie 'Made in China' (qui sert désormais de colonne vertébrale à l'infrastructure de réseau dans plusieurs pays africains), l'Afrique visera une coopération plus étroite avec la Chine qui s'est engagée à favoriser le développement de l'économie numérique, via la promotion de la 5G, les villes intelligentes, le développement de l'Internet industriel, la promotion de l'intelligence artificielle et d'autres industries numériques.

Dans le cadre de la coopération politique, le Parti communiste chinois entretient des relations avec plus de 600 partis à travers les cinq continents (au pouvoir, mais aussi dans l'opposition) et organisations politiques dans plus de 160 pays. En Afrique, le PCC intensifie ses échanges de coopération avec les partis politiques sur la base de principes portant sur le respect mutuel et la non-ingérence dans les affaires politiques internes des pays. Ces échanges concernent plus de 110 partis politiques sur le continent<sup>22</sup>.

La forte percée économique de la Chine dans le monde, découlant de la vision du PCC, acteur principal du développement de la Chine nouvelle, paraît inspirer des partis politiques africains. En 2008, le Congrès national africain (ANC) au pouvoir en Afrique du Sud et le PCC ont signé un protocole d'accord pour former les membres de la formation politique sud-africaine. Depuis lors, des délégations de cadres supérieurs de l'ANC ont bénéficié de programmes de formation. A travers ces programmes, les personnels politiques africains expérimentent l'expérience de la Chine en matière de gouvernance politique et de développement économique.<sup>23</sup> Pour sa part, le Front démocratique révolutionnaire du peuple éthiopien (EPRDF) confie, depuis 1994, au PCC chinois des délégations de ses membres et cadres pour leur formation. En 2016, l'EPRDF et le PCC, deux partis au pouvoir dans les deux pays, ont signé un accord en vue d'approfondir les échanges d'expérience et la formation des cadres.<sup>24</sup>

---

20. <https://africa.cgtn.com/2022/03/03/two-sessions-africas-areas-of-interest-in-chinas-high-level-political-meeting/>

21. <https://thediplomat.com/2022/03/chinas-2022-government-work-report-looks-inward-to-economic-stabilizers/>

22. <https://www.chine-magazine.com/le-parti-communiste-chinois-relations-avec-les-partis-politiques-en-afrique-et-dans-le-monde/>

23. <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2016/07/05/political-party-training-chinas-ideological-push-in-africa/>

24. [http://french.china.org.cn/foreign/txt/2016-11/19/content\\_39742849.htm](http://french.china.org.cn/foreign/txt/2016-11/19/content_39742849.htm)

---

Le parlement chinois entretient des relations avec les partis politiques des pays africains. Dans le livre blanc<sup>25</sup> " la Chine et l'Afrique dans la nouvelle ère : un partenariat d'égalité", publié à l'occasion de la célébration du centenaire de la fondation du PCC, en juillet 2021, on lit que « le PCC a établi des contacts officiels avec plus de 110 partis politiques dans 51 pays africains. A l'occasion du centenaire (1er juillet 1921 – 1er juillet 2021), les partis et organisations politiques en Afrique ont envoyé 220 lettres de félicitations, dont une centaine ont été adressées par des Chefs d'Etat et dirigeants de partis politiques<sup>26</sup>. L'Afrique revêt donc une importance pour la Chine et, par conséquent, pour le PCC qui gagne de plus en plus en influence dans le continent. La dimension politique de la relation Chine-Afrique représente un aspect important. De ce fait, les conclusions des "deux sessions" du parlement chinois sont importantes pour l'Afrique et méritent être prises en considération par les décideurs africains.

## CONCLUSION

Les "deux sessions" représentent, outre une occasion pour l'examen des objectifs de l'année écoulée, une feuille de route pour l'avenir ; une fenêtre pour mieux comprendre la Chine et aussi pour mieux observer son développement, de l'économie à la diplomatie ; une manifestation de la politique étrangère ; un événement politique crucial réunissant des législateurs et des conseillers politiques nationaux pour présenter le modèle de gouvernance chinois et souligner une série de priorités politiques, notamment l'unité ethnique, la sécurité alimentaire et la stabilité économique qui doivent constituer quelques-unes des priorités dans le travail du gouvernement en 2022.

A la différence des thématiques discutées à huit clos lors des réunions, notamment de la guerre en Ukraine et ses conséquences sur l'économie chinoise, d'autres ont été largement médiatisées, comme l'emploi, la santé, l'éducation, tout ce qui est économique et budgétaire, notamment le budget de la défense, ainsi que l'objectif de croissance fixé à 5,5 % et qui devrait stimuler la reprise économique de manière significative à l'heure où l'économie mondiale est confrontée à une pression croissante due notamment à la crise sanitaire et à d'autres incertitudes géopolitiques.

Le mot d'ordre de l'année 2022 est la « stabilité », priorité n°1 pour les dirigeants chinois. Il faut rappeler que l'année 2022 est aussi une date importante pour la réalisation de l'objectif du deuxième centenaire, qui consiste à faire de la Chine une grande « puissance socialiste moderne dans tous les domaines ».

---

25. [http://english.www.gov.cn/archive/whitepaper/202111/26/content\\_WS61a07968c6d0df57f98e5990.html](http://english.www.gov.cn/archive/whitepaper/202111/26/content_WS61a07968c6d0df57f98e5990.html)

26. [http://www.focac.org/fra/zfgx\\_5/zjw/202111/t20211128\\_10454546.htm](http://www.focac.org/fra/zfgx_5/zjw/202111/t20211128_10454546.htm)

## À propos de l'auteur, Redouan Najah

Redouan Najah est spécialiste des relations internationales au sein de l'Unité de veille et d'analyse stratégiques du Policy Center for the New South. Ses domaines de recherche et de publications portent principalement sur le cyberspace, la cyberdéfense, la cybersécurité, les pays d'Afrique centrale et la Chine en Afrique. Redouan a rejoint l'équipe de recherche du Policy Center for the New South en 2019. Il est titulaire d'un Master en Géopolitique et Relations Internationales de l'Université Caadi Ayaad, Marrakech, et d'une Licence en Economie et Gestion, de la Faculté Polydisciplinaire, Béni-Mellal.

## À propos de Policy Center for the New South

Le Policy Center for the New South: Un bien public pour le renforcement des politiques publiques. Le Policy Center for the New South (PCNS) est un think tank marocain dont la mission est de contribuer à l'amélioration des politiques publiques, aussi bien économiques que sociales et internationales, qui concernent le Maroc et l'Afrique, parties intégrantes du Sud global.

Le PCNS défend le concept d'un « nouveau Sud » ouvert, responsable et entreprenant ; un Sud qui définit ses propres narratifs, ainsi que les cartes mentales autour des bassins de la Méditerranée et de l'Atlantique Sud, dans le cadre d'un rapport décomplexé avec le reste du monde. Le think tank se propose d'accompagner, par ses travaux, l'élaboration des politiques publiques en Afrique, et de donner la parole aux experts du Sud sur les évolutions géopolitiques qui les concernent. Ce positionnement, axé sur le dialogue et les partenariats, consiste à cultiver une expertise et une excellence africaines, à même de contribuer au diagnostic et aux solutions des défis africains. [Read more](#)

Les opinions exprimées dans cette publication sont celles de l'auteur.

## Policy Center for the New South

Building C, Suncity Complex, Al Bortokal Street Hay Riad 10100 - Rabat

Email : [contact@policycenter.ma](mailto:contact@policycenter.ma)

Phone : +212 (0) 537 54 04 04 / Fax : +212 (0) 537 71 31 54

Website : [www.policycenter.ma](http://www.policycenter.ma)

