

RAPPORT ANNUEL SUR LA GÉOPOLITIQUE DE L'AFRIQUE



2021

Sous la direction de
Abdelhak Bassou



THINK • STIMULATE • BRIDGE



THINK • STIMULATE • BRIDGE

Rapport annuel sur la géopolitique de l'Afrique

2021

Sous la direction de Abdelhak Bassou

© Ed. Policy Center for the New South 2021
Tous droits de production, d'adaptation et d'exécution
réservés pour tous les pays.

Sommaire

Collaborateurs.....	07
À propos du Policy Center for the New South.....	09
Préface.....	11
Panorama africain 2020 : Tout n'est pas imputable à la Covid-19.....	13
African Panorama 2020: All is not COVID-19's fault	17
Chronologie des faits géopolitiques saillants en Afrique en 2020.....	21
Timeline of Relevant Political Events in Africa in 2020	25
L'Afrique et la pandémie de la Covid-19.....	29
Chapitre 1 La solidarité africaine	31
Chapitre 2 COVID-19: A Perfect Storm of African Insecurities.....	45
Chapitre 3 l'Afrique entre deux pandémies : la Covid-19 et la famine	55
Chapitre 4 The Impact of COVID-19 on Governance for the Peace and Security of Africa.....	65
Régions	79
Chapitre 1 Le Maghreb en 2020 : quels constats pour quelle perspective ?	81
Chapitre 2 West Africa's Triple Crisis: Health, Food, and Security	85
Chapitre 3 Chronique géopolitique de la Communauté de l'Afrique de l'Est	95
Chapitre 4 Communauté de développement d'Afrique australe : panorama 2020	103

Paix et sécurité 113

Chapitre 1	Towards more Africa in Africa? The ECOWAS in Decolonizing Security in West Africa	115
Chapitre 2	L'état d'instabilité et d'insécurité en Afrique entre chronicité et acuité	121
Chapitre 3	Nouvelle offensive rebelle en République centrafricaine : impact sur le processus de paix et perspectives régionales.....	135
Chapitre 4	L'insurrection de Cabo Delgado au Mozambique : un conflit interne à dimension transfrontalière.....	147

Politique et gouvernance 159

Chapitre 1	Conflict or Cooperation: The Choice Facing the Blue Nile Countries	161
Chapitre 2	Réformer le Nigeria dans un contexte de crises : regards sur la gouvernance économique, sécuritaire et sociale.....	167
Chapitre 3	Éléments rétrospectifs sur les dynamiques territoriales du Maghreb en 2020	177
Chapitre 4	La nouvelle stratégie de partenariat UE-Afrique post-Cotonou	187

Culture et société 195

Chapitre 1	Covid-19, un révélateur des maux des sociétés africaines.....	197
Chapitre 2	The Social and Cultural Impact of The Covid-19 Pandemic: a Case Study of Cultural Tourism in Ghana	205
Chapitre 3	Analyse des perceptions et de la gestion de la maladie à Covid-19 au Burkina Faso et leurs impacts.....	213
Chapitre 4	Boosting Cultural Readiness for a Pan-African Momentum.....	223

Collaborateurs

Abdelhak Bassou	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Coordination générale ; Préface ; Panorama africain 2020 : Tout n'est pas imputable à la Covid-19
Nezha Alaoui M'hammdi	Senior Fellow, Policy Center for the New South	L'insurrection de Cabo Delgado au Mozambique : un conflit interne à dimension transfrontalière
Joseph Alain Sissao	Directeur de Recherches, Institut des Sciences des Sociétés (INSS)	Analyse des perceptions et de la gestion de la maladie à Covid-19 au Burkina Faso et leurs impacts
Yazid Benhadda	Etudiant Chercheur, Université d'Exeter	Towards more Africa in Africa? The ECOWAS in Decolonizing Security in West Africa
Hanae Beza	Fondatrice, Douar Tech; Atlantic Dialogues Emerging Leader (ADEL)	Boosting Cultural Readiness For A Pan-African Momentum
Afua Boatemaa Yakohene	Research Fellow, Legon Centre for International Affairs and Diplomacy (LECIAD); University of Ghana, Legon	The Impact of COVID-19 on Governance for the Peace and Security of Africa
Nouzha Chekrouni	Senior Fellow, Policy Center for the New South	La solidarité africaine
Khalid Chegraoui	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Communauté de développement d'Afrique australe : panorama 2020
Salma Daoudi	Chercheuse en Relations Internationales, Policy Center for the New South	COVID-19: A Perfect Storm of African Insecurities
Hajar El Alaoui	Chercheuse en Relations Internationales, Policy Center for the New South	Communauté de développement d'Afrique australe : panorama 2020
Rachid El Houdaigui	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Le Maghreb en 2020 : quels constats pour quelle perspective ?
Amal El Ouassif	Spécialiste en Relations Internationales, Policy Center for the New South	Covid-19, un révélateur des maux des sociétés africaines
Abdessalam Saad Jaldi	Spécialiste en Relations Internationales, Policy Center for the New South	La nouvelle stratégie de partenariat UE-Afrique post-Cotonou
Mohammed Loulichki	Senior Fellow, Policy Center for the New South	L'Afrique entre deux pandémies : la Covid-19 et la famine
Jamal Machrouh	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Chronique géopolitique de la Communauté de l'Afrique de l'Est
Souha Majidi	Chercheuse en Relations Internationales, Policy Center for the New South	West Africa's Triple Crisis: Health, Food, and Security
Hamza Mjahed	Chercheur en Relations Internationales, Policy Center for the New South	Éléments rétrospectifs sur les dynamiques territoriales du Maghreb en 2020

Sara Hasnaa Mokaddem	Responsable, Unité de veille et d'analyse stratégique, Policy Center for the New South	Conflict or Cooperation: The Choice Facing the Blue Nile Countries
Alioune Ndiaye	Chercheur et Essayiste en politiques africaines et en relations internationales	Réformer le Nigeria dans un contexte de crises : regards sur la gouvernance économique, sécuritaire et sociale
El Mostafa Rezrazi	Senior Fellow, Policy Center for the New South	L'état d'instabilité et d'insécurité en Afrique entre chronicité et acuité
Jo Ann Takyiwah Sackey	Senior Prosperity Officer, Foreign, Commonwealth and development Office, British High Commission in Accra Ghana; Atlantic Dialogues Emerging Leader (ADEL)	The Social and Cultural Impact of the Covid-19 Pandemic: a Case Study of Cultural Tourism in Ghana
Oussama Tayebi	Chercheur en Relations Internationales, Policy Center for the New South	Nouvelle offensive rebelle en République centrafricaine : impact sur le processus de paix et perspectives régionales
Akram Zaoui	Responsable, Public Policy Lab, Policy Center for the New South	Éléments rétrospectifs sur les dynamiques territoriales du Maghreb en 2020
Mohamed Abrouq	Program Officer, Policy Center for the New South	Coordination générale
Hicham Ech-chafadi	Graphic Designer, Policy Center for the New South	Conception de la couverture et mise en page

À propos du Policy Center for the New South

Le Policy Center for the New South (PCNS) est un think tank marocain dont la mission est de contribuer à l'amélioration des politiques publiques, aussi bien économiques que sociales et internationales, qui concernent le Maroc et l'Afrique, parties intégrantes du Sud global.

Le PCNS défend le concept d'un « nouveau Sud » ouvert, responsable et entreprenant ; un Sud qui définit ses propres narratifs, ainsi que les cartes mentales autour des bassins de la Méditerranée et de l'Atlantique Sud, dans le cadre d'un rapport décomplexé avec le reste du monde. Le think tank se propose d'accompagner, par ses travaux, l'élaboration des politiques publiques en Afrique, et de donner la parole aux experts du Sud sur les évolutions géopolitiques qui les concernent. Ce positionnement, axé sur le dialogue et les partenariats, consiste à cultiver une expertise et une excellence africaines, à même de contribuer au diagnostic et aux solutions des défis africains.

À ce titre, le PCNS mobilise des chercheurs, publie leurs travaux et capitalise sur un réseau de partenaires de renom, issus de tous les continents. Le PCNS organise tout au long de l'année une série de rencontres de formats et de niveaux différents, dont les plus importantes sont les conférences internationales annuelles « The Atlantic Dialogues » et « African Peace and Security Annual Conference » (APSACO).

Enfin, le think tank développe une communauté de jeunes leaders à travers le programme Atlantic Dialogues Emerging Leaders (ADEL). Cet espace de coopération et de mise en relation d'une nouvelle génération de décideurs et d'entrepreneurs est déjà fort de plus de 300 membres. Le PCNS contribue ainsi au dialogue intergénérationnel et à l'émergence des leaders de demain.

About the Policy Center for the New South

The Policy Center for the New South (PCNS) is a Moroccan think tank aiming to contribute to the improvement of economic and social public policies that challenge Morocco and the rest of Africa as integral parts of the global South.

The PCNS pleads for an open, accountable and enterprising «new South» that defines its own narratives and mental maps around the Mediterranean and South Atlantic basins, as part of a forward-looking relationship with the rest of the world. Through its analytical endeavours, the think tank aims to support the development of public policies in Africa and to give the floor to experts from the South. This stance is focused on dialogue and partnership, and aims to cultivate African expertise and excellence needed for the accurate analysis of African and global challenges and the suggestion of appropriate solutions.

As such, the PCNS brings together researchers, publishes their work and capitalizes on a network of renowned partners, representative of different regions of the world. The PCNS hosts a series of gatherings of different formats and scales throughout the year, the most important being the annual international conferences «The Atlantic Dialogues» and «African Peace and Security Annual Conference» (APSACO).

Finally, the think tank is developing a community of young leaders through the Atlantic Dialogues Emerging Leaders program (ADEL) a space for cooperation and networking between a new generation of decision-makers from the government, business and civil society sectors. Through this initiative, which already counts more than 300 members, the Policy Center for the New South contributes to intergenerational dialogue and the emergence of tomorrow's leaders.

Rapport annuel sur la géopolitique de l'Afrique

Préface

Cette édition du Rapport géopolitique de l'Afrique, la quatrième, s'inscrit dans la droite ligne de la philosophie et de l'esprit du Policy Center for the New South, qui milite pour une Afrique partie intégrante du Sud global et acteur, en devenir, dans les affaires mondiales. L'Afrique comme continent et comme espace est le théâtre où se déploient les actions des Africains pour réagir et interagir avec les conjonctures internationales, et l'Afrique comme populations et institutions agit pour trouver sa place de sociétaire et de partenaire crédible et respecté par ses pairs dans le monde.

Les habitués du Rapport s'attendent, peut-être, à voir cette édition de 2021, qui analyse et étudie les faits et événements de l'année 2020, s'arrêter principalement sur la pandémie de la Covid-19 qui s'est accaparée les arcanes médiatiques de l'année passée ; tel n'est pas le cas. Les différentes parties et les chapitres qui les composent sont partagés entre la pandémie et d'autres sujets saillants qui font la vie du continent africain. Le fait est que dans cet ouvrage, le Policy Center for the New South et les auteurs qui y contribuent ont voulu éviter que la crise sanitaire s'installe en voile qui cache tous les autres aspects de la vie africaine. Ainsi, la pandémie, à laquelle a été dédiée une des cinq parties de l'ouvrage, laisse la place, dans les quatre autres parties, pour s'intéresser aux Communautés économiques régionales africaines, aux questions de paix et de sécurité, à la politique et la gouvernance ainsi qu'aux affaires culturelles et de sécurité. Dans ces chapitres, la Covid-19 n'est évoquée que lorsqu'elle agit de manière signifiante sur les thèmes traités. La pandémie a

dans ce Rapport, donc, la place qui doit lui revenir parmi tant d'autres questions qui préoccupent le continent. Nous nous démarquons, ainsi, d'une certaine littérature médiatique qui, en focalisant sur la Covid-19 en Afrique, occulte les questions principales qui se posent dans le continent et nuit, par conséquent, aux efforts déployés pour les traiter.

La Covid-19 n'a fait qu'agir sur les problématiques africaines pour les exacerber ou jouer un rôle de facteur multiplicateur. Elle n'a pas créé une nouvelle problématique. Nous avons même assisté à une Afrique qui a dévié la pandémie pour aller de l'avant. Le chapitre d'introduction le montre bien pour la question des élections de l'année 2020. Seules deux élections sur plus d'une vingtaine ont été organisées en dépit de la pandémie.

La Covid-19 est donc appréhendée à sa juste valeur et non comme un prétexte qui permet d'omettre les véritables questions ou un bouc émissaire auquel on impute toutes les défaillances et dysfonctionnements.

L'engagement du Policy Center for the New South et l'effort des auteurs pourront faire de ce Rapport, c'est du moins notre ambition, un document pertinent et utile qui participe de notre but essentiel : faire exprimer par l'Afrique son regard sur elle-même et sur le monde, dans l'esprit d'un afro-réalisme qui ne verse ni dans le pessimisme nihiliste ni dans l'optimisme aveugle et béat.

Abdelhak Bassou,

Senior Fellow, Policy Center for the New South

Annual Report on Africa's Geopolitics

Foreword

This fourth edition of the Annual Report on Africa's Geopolitics is in line with the philosophy and spirit of the Policy Center for the New South, which advocates for an Africa that is an integral part of the Global South and an emerging player in world affairs. Africa, with its citizens and institutions, is endeavoring to find its place as a world player and a credible partner, respected by its global peers.

Regular readers of this report might expect the current edition, which analyzes and studies key facts and events that occurred during 2020, to focus mainly on the COVID-19 pandemic which has been the main focus for the media over the past year. However, this is not the case.

The different parts and chapters of this report are divided between the pandemic and other priority issues that make up life on the African continent. Through this work, the Policy Center for the New South and the authors who have contributed to it wanted to ensure that the health crisis does not become a veil that conceals all the other aspects of life in Africa which include African Regional Communities, Peace and Security, Politics and Governance and finally Culture and Society.

In these chapters, COVID-19 is mentioned only when it has a significant impact on the issues discussed. Thus, the pandemic is properly addressed in this report among many other issues of concern to the continent. Consequently, the current edition opted to stand out from a certain

form of media coverage which, by focusing on COVID-19 in Africa, has neglected other main issues of the continent and has therefore undermined efforts to address them.

COVID-19 has exacerbated Africa's challenges or acted as a multiplier. It did not create a new problem. In fact, we have even witnessed an Africa that exceeded expectations in managing the pandemic in order to move forward. This is quite clear in the introductory chapter with respect to the elections which were planned in 2020. Only two elections out of more than twenty were postponed or cancelled in 2020 because of the pandemic.

COVID-19 is thus seen for what it is and not considered as a pretext for avoiding the real issues or as a scapegoat to blame for all failures and malfunctions.

Thanks to the commitment of the Policy Center for the New South and the efforts of the authors, this report will hopefully be a pertinent and useful document that will contribute to our essential goal: help Africa convey its own vision of itself and of the world, within an Afro-realistic spirit that does not lapse into nihilistic pessimism, or blind and blissful optimism.

Abdelhak Bassou,
Senior Fellow, Policy Center for the New South

RAPPORT ANNUEL SUR LA GÉOPOLITIQUE DE L'AFRIQUE



Cette quatrième édition du Rapport annuel sur la Géopolitique de l'Afrique peint la situation politique, sociale et sécuritaire du continent en 2020. On se serait attendu à ce qu'elle constitue une sorte de numéro spécial, dédié à la crise sanitaire générée par la pandémie de la Covid-19. Tel n'est pas le cas. Une des cinq parties qui structurent le rapport a été consacrée à la pandémie et la place a été cédée, dans les autres, aux questions africaines latentes telles que la politique et la gouvernance, la société et la culture, la sécurité et autres problématiques confrontées par le continent. La crise sanitaire a été évoquée même dans les chapitres qui ne lui sont pas dédiés, parce que la pandémie a constitué un fait transversal qui a peint de ses couleurs plusieurs aspects de la vie africaine durant l'année 2020. Gardant toute la lucidité d'analyse, le Policy Center for the New South, ses Fellows, ses chercheurs et autres contributeurs n'ont accordé à la Covid-19 que la place qui est la sienne et ne l'ont évaluée qu'à sa juste mesure. La pandémie ne semble pour le moment constituer qu'un facteur multiplicateur et aggravant des crises sur lesquelles elle est venue se greffer. A l'état actuel des choses, la Covid-19 ne semble pas avoir installé de nouvelles problématiques mais plutôt aggravé celles qu'elle a rencontrées et qui étaient en place bien avant sa survenue.

This fourth edition of the Annual Report on Africa's Geopolitics describes Africa's political, social and security situation in 2020. One might have expected a special issue focusing on the health and economic crisis generated by the COVID-19 pandemic, but this report opted for a different approach. One of five parts making-up the report is devoted to the pandemic, while the others are devoted to policy and governance, society and culture, security, and other topics important to the African development conversation. The health crisis is also discussed in chapters not exclusively devoted to it, because the pandemic was a cross-cutting issue affecting many aspects of African life in 2020. The Policy Center for the New South, through its Fellows, researchers and other contributors from its close network, assessed COVID-19 for what it is : a multiplier and aggravating factor for underlying crises. COVID-19 did not create any new problems, but rather exacerbated those it encountered, already in place long before it occurred.

ISBN : 978-9920-633-13-0



9 789920 633130

POLICY CENTER FOR THE NEW SOUTH
Rabat, Maroc
www.policycenter.ma