



Dialogues Stratégiques

- Les Rivalités de Puissance en Afrique
- L'Afrique face au terrorisme

Volume X
Octobre 2021





Dialogues Stratégiques

Les Rivalités de Puissance en Afrique L'Afrique face au Terrorisme

Auteurs:

Pascal Chaigneau
Khalid Chegraoui
Eugène Berg
Rodolphe Monnet
Mohammed Loulichki
Jacques Gravereau
Larabi Jaidi
Jérémy Ghez
Olivier Tramond
Abdelhak Bassou
Niagalé Bagayoko
Alain Oudot de Dainville
Jérôme Evrard

Coordination de l'ouvrage

Imane Lahrich Fatine Cherkaoui

Dialogues Stratégiques

- Les Rivalités de Puissance en Afrique
- L'Afrique face au Terrorisme

Copyright © 2021 par HEC Center for Geopolitics et Policy Center for the New South. Tous droits réservés. Aucun élément de cet ouvrage ne peut être reproduit, sous quelque forme que ce soit, sans l'autorisation expresse des éditeurs et propriétaires. Les vues exprimées ici sont celles des auteurs et ne doivent pas être attribuées à HEC Center for Geopolitics ou au Policy Center for the New South.

Coordination de l'ouvrage

Imane Lahrich, Program Officer, Policy Center for the New South

Mise en page

Youssef Ait El Kadi, Graphic Designer, Policy Center for the New South

Contact:

HEC Center for Geopolitics

HEC Paris - 1, rue de la Libération 78351 Jouy en Josas Cedex

Tél: +33 1 39 56 76 88 Email: mercier@hec-crc.fr Website: www.hec.fr

Policy Center for the New South

Suncity Complex, Building C, Av. Addolb, Albortokal Street,

Hay Riad, Rabat, Maroc. Tél: +212 537 54 04 04

Email: contact@policycenter.ma Website: www.policycenter.ma

ISBN: 978-9920-633-15-4

Table des matières

List	te des auteurs	7
List	te des abréviations	8
Ар	ropos d'HEC Center for Geopolitics	10
Ар	ropos du Policy Center for the New South	11
Intr	oduction	13
PA	RTIE I : LES RIVALITÉS DE PUISSANCE EN AFRIQUE	21
I.	GEOPOLITIQUE DES RIVALITES DE PUISSANCE EN AFRIQUE : INTERETS ET PRIORITES	23
•	Les Stratégies de puissances en Afrique	23
•	Quand le Moyen Orient s'invite en Afrique Khalid Chegraoui	29
•	Le retour de la Russie en Afrique Ambassadeur Eugène Berg	47
•	La politique africaine de Narendra ModiRodolphe Monnet	61
II.	ENTRE PUISSANCES EMERGENTES ET PUISSANCES TRADITIONNELLES : QUEL RAPPORT DE FORCE ENTRE LES ACTEURS INTERNATIONAUX EN AFRIQUE ?	71
•	Le Soft Power Indien à la conquête de l'Afrique	71
•	La nouvelle physionomie de la stratégie chinoise en Afrique	85
•	La Turquie en Afrique : Le couple soft power-hard power au service de l'affirmation d'une puissance régionale Larabi Jaidi	97
•	Biden et le continent africain	123

PA	RTIE II : L'AFRIQUE FACE AU TERRORISME	. 127
III.	GEOPOLITIQUE DU TERRORISME : SITUATIONS ET MODES D'ACTIONS	129
•	Le nouveau contexte sécuritaire africain Pascal Chaigneau	129
•	Bilan des opérations militaires françaises Olivier Tramond	133
•	La côte orientale africaine : un espace stratégique, miné par la violence	141
IV.	LES GROUPES ARMES EN AFRIQUE : BILAN ET ANALYSE	153
•	La complexité de l'environnement stratégique sahélien Niagalé Bagayoko	153
•	La piraterie dans le Golfe de Guinée et ses liens avec le financement du terrorisme	159
•	Evaluation du groupe d'experts de l'ONU sur la menace posée par Al Qaida et Daech en Afrique	163

Liste des auteurs

- Pascal Chaigneau, Directeur, Centre HEC de Géopolitique
- Khalid Chegraoui, Senior Fellow, Policy Center for the New South
- **Eugène Berg**, Ambassadeur, Centre HEC de Géopolitique
- **Rodolphe Monnet**, Expert Inde du Centre HEC de Géopolitique
- Mohammed Loulichki, Senior Fellow, Policy Center for the New South
- Jacques Gravereau, Président d'Honneur, HEC Eurasia Institute
- Larabi Jaidi, Senior Fellow, Policy Center for the New South
- **Jérémy Ghez**, Chercheur, Centre HEC de Géopolitique
- Olivier Tramond, Général de Corps d'Armée
- **Abdelhak Bassou**, Senior Fellow, Policy Center for the New South
- Niagalé Bagayoko, Chair, African Security Sector Network
- Alain Oudot de Dainville, Amiral, Ancien Chef d'État-Major de la Marine, Centre HEC de géopolitiqueJérôme Évrard, Expert auprès du Conseil de Sécurité de l'ONU
- **Jérôme Evrard**, Expert auprès du Conseil de sécurité de l'ONU

Liste des abréviations

ADF Allied Democratic Forces

AFRICOM Commandement des États-Unis pour l'Afrique

AMISOM Mission de l'Union africaine en Somalie

ANC African National Congress

APSA Architecture africaine de paix et de sécurité

AQMI Al-Qaïda au Maghreb islamique

ASEAN Association des nations de l'Asie du Sud-Est

ASSN African Security Sector Network

BJP Bharatiya Janata Party

BMCE Bank of Africa

BRI Belt & Road Initiative

BTP Bâtiment et Travaux publics

CEDEAO Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest

CEEAC Communauté économique des États de l'Afrique centrale

CER Communautés économiques régionales

CHEDS Centre des Hautes Etudes de Défense et de Sécurité
CNESS Centre national d'étude stratégique et de sécurité

DASD Deputy Assistant Secretary of Defense for African Affairs

DGSN Direction générale de la Sûreté nationale

DGST Direction générale de la Surveillance du Territoire

EIGS État islamique dans le Grand Sahara

EUCAP Mission de soutien aux capacités de sécurité intérieure maliennes

Sahel Mali

EUCAP Mission de soutien aux capacités de sécurité intérieure nigériennes

Sahel Niger

EUTM Mali Mission de formation de l'Union européenne au Mali

FMI Fond Monétaire International

FRELIMO Front de Libération du Mozambique

HIPPO High Level Panel on Peace Operations

IBSA India, Brazil, South Africa

ISCAP Islamic State's Central Africa Province

ISWAP État islamique en Afrique de l'Ouest

JNIM Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin'

KGB Comité pour la Sécurité de l'État (URSS)

LIC Low Intensity Conflict

MEND Mouvement pour l'émancipation du delta du Niger

MINUSMA Mission multidimensionnelle intégrée des Nations unies pour la

sta-bilisation au Mali

MONUSCO Mission de l'Organisation des Nations unies en République

démocra-tique du Congo

MPLA Mouvement populaire pour la Libération de l'Angola NIMASA Nigerian Maritime Administration and Safety Agency

ONU Organisation des Nations Unies

OOTW Operations Other Than War

PNUD Programme des Nations unies pour le développement

QUAD Dialogue de sécurité quadrilateral

RCA République Centrafricaine

RDC République démocratique du Congo

RH Ressources humaines

SAARC Association sud-asiatique pour la coopération régionale

UA Union Africaine
UE Union Européenne

URSS Union des républiques socialistes soviétiques

A propos d'HEC Center for Geopolitics

L'émergence d'une géopolitique de plus en plus complexe et le constat d'une géoéconomie en plein bouleversement ont conduit le groupe HEC, en 2013, à créer le Centre HEC de Géopolitique. Il a pour objectif principal de sensibiliser et de former les dirigeants des secteurs privé et public aux nouveaux défis allant du risque pays à l'analyse prospective. Lieu de formation, de dialogue et de réflexion, ouvert aux responsables d'entreprise, décideurs politiques et experts internationaux, le Centre HEC de Géopolitique se veut un forum sur les enjeux géoéconomiques et géostratégiques qui déterminent un environnement international en constante mutation. Il vise à rendre la géostratégie et la géopolitique plus opérationnelles en servant de « trait d'union » entre le secteur privé, le secteur public et le monde académique, et en s'efforçant de faire dialoguer différentes disciplines et méthodologies.

www.hec.fr

A propos du Policy Center for the New South

Le Policy Center for the New South (PCNS) est un think tank marocain dont la mission est de contribuer à l'amélioration des politiques publiques, aussi bien économiques que sociales et internationales, qui concernent le Maroc et l'Afrique, parties intégrantes du Sud global.

Le PCNS défend le concept d'un « nouveau Sud » ouvert, responsable et entreprenant; un Sud qui définit ses propres narratifs, ainsi que les cartes mentales autour des bassins de la Méditerranée et de l'Atlantique Sud, dans le cadre d'un rapport décomplexé avec le reste du monde. Le think tank se propose d'accompagner, par ses travaux, l'élaboration des politiques publiques en Afrique, et de donner la parole aux experts du Sud sur les évolutions géopolitiques qui les concernent. Ce positionnement, axé sur le dialogue et les partenariats, consiste à cultiver une expertise et une excellence africaines, à même de contribuer au diagnostic et aux solutions des défis africains.

A ce titre, le PCNS mobilise des chercheurs, publie leurs travaux et capitalise sur un réseau de partenaires de renom, issus de tous les continents. Le PCNS organise tout au long de l'année une série de rencontres de formats et de niveaux différents, dont les plus importantes sont les conférences internationales annuelles « The Atlantic Dialogues » et « African Peace and Security Annual Conference » (APSACO).

Enfin, le think tank développe une communauté de jeunes leaders à travers le programme Atlantic Dialogues Emerging Leaders (ADEL). Cet espace de coopération et de mise en relation d'une nouvelle génération de décideurs et d'entrepreneurs, est déjà fort de plus de 300 membres. Le PCNS contribue ainsi au dialogue intergénérationnel et à l'émergence des leaders de demain.

www.policycenter.ma

Introduction

PARTIE I : Les Rivalités de Puissance en Afrique

I : GEOPOLITIQUE DES RIVALITES DE PUISSANCE EN AFRIQUE : INTERETS ET PRIORITES

Chapitre 2 : Les Stratégies de puissances en Afrique

Pascal Chaigneau

Depuis l'accession au trône du Roi Mohammed VI, l'Afrique s'est transformée en priorité de la diplomatie marocaine. Sur le plan économique, l'Afrique est devenue le prolongement naturel du Maroc en termes d'investissements et d'implantations. Pascal Chaigneau s'attarde sur les relations affaiblies Europe-Afrique, l'ambitieuse relation Chine-Afrique ainsi que les relations entre la Russie, les Etats-Unis, la Turquie ou encore les pays du Golf et l'Afrique. Ce chapitre traite également de l'Afrique orientale comme cas d'école. Cette région est devenue au cours de ces derniers mois un condensé des stratégies d'influence des acteurs extérieurs.

Chapitre 2 : Quand le Moyen Orient s'invite en Afrique Khalid Chegraoui

Les pays du Moyen Orient et leurs investissements sont de plus en plus présents sur le continent africain. L'Arabie Saoudite, les Emirates Arabes Unis (EAU) et le Qatar investissent de manière exponentielle en Afrique du Nord, en Afrique de l'Est, avec un regain d'intérêt pour l'Afrique de l'Ouest, et un nouvel encrage assez stratégique en Afrique australe, surtout de la part des EAU et de l'Arabie Saoudite.

L'Arabie Saoudite joue un rôle indéniable dans les processus politiques de plusieurs régions africaines, à travers ses investissements massifs. Les EAU, fidèles à leurs vocations géographique et historique, se projettent dans ce qu'ils savent faire le mieux : le maritime en Afrique. Le chapitre traite aussi de la politique Iranienne en Afrique. L'intérêt des Iraniens pour le continent et la communauté musulmane se traduit par deux stratégies : la « shiisation » des membres des communautés musulmanes et les aides et investissements économiques et transferts de connaissances pour certains pays.

Chapitre 3 : Le retour de la Russie sur le champ africain

Ambassadeur Eugène Berg

Dans son chapitre, Eugène Berg s'attarde sur la présence de la Russie sur le continent africain, ou comment le pays a marqué son existence au sein de l'Afrique en sept étapes. Ces étapes débutent lors de l'empire des tsars du Pouchkine et se poursuivent jusqu'à aujourd'hui.

Le chapitre traite également des liens commerciaux Russie/Maroc. Le Maroc a été l'un des principaux bénéficiaires des contre-sanctions instaurées par Moscou sur les produits agroalimentaires européens. Ainsi, le volume des échanges Rabat-Moscou n'est plus négligeable et ces relations bilatérales comportent également une importante dimension sécuritaire

Pour l'auteur, si la Russie mise de plus en plus ouvertement sur le hard power, elle continue de déployer en Afrique des instruments d'influence de long terme en direction des sociétés locales.

Chapitre 4 : La politique africaine de Narendra Modi

Rodolphe Monnet

Dans ce chapitre, Rodolphe Monnet traite du lien qui lie l'Inde et le continent africain. Le continent africain n'a pris une part importante dans la politique étrangère indienne que depuis une décennie. Depuis 2008, la relation politique Afro-indienne a une forme plus formelle avec la réunion triennale des chefs d'État d'Afrique et d'Inde.

Narendra Modi, ayant pris ses fonctions de Premier ministre de l'Inde en mai 2014, est pro-Africain. Modi n'a cessé de marguer la proximité entre l'Inde et les États africains. Il a provoqué l'accélération des relations entre son pays et l'Afrique à travers une politique étrangère dynamique mais relative.

Le chapitre s'interroge sur les conséquences de la crise de la Covid-19 sur cette politique étrangère. La pandémie a sérieusement ralenti la relation diplomatique, politique, économique et sociale Afro-indienne et ce pour les années à venir.

II: ENTRE PUISSANCES EMERGENTES ET PUISSANCES TRADITIONNELLES: QUEL RAPPORT DE FORCE ENTRE LES ACTEURS INTERNATIONAUX EN AFRIQUE?

Chapitre 5 : Le Soft Power Indien à la conquête de l'Afrique

Mohammed Loulichki

Fidèle à son image qui prône la non-violence comme vecteur principal de sa politique extérieure, l'Inde mobilise les instruments de son soft power pour séduire l'Afrique et s'implanter sur les plans économique, culturel et technologique dans plusieurs régions du Continent.

L'attractivité du soft power indien auprès des Etats africains s'explique à la fois par des considérations historiques, sentimentales et humaines, des intérêts réciproques, des principes partagés en matière de politique extérieure et par l'adéquation entre l'offre de coopération indienne et les besoins réels du Continent en matière de développement. Cependant, le déploiement du soft power indien et la projection de puissance qui le sous-tend se trouve fragilisé à la fois dans ses fondements et dans sa mise en œuvre.

Chapitre 6 : La nouvelle physionomie de la stratégie chinoise en Afrique Jacques Gravereau

Le développement des « nouvelles routes de la soie » est le résultat d'une poussée continue et vigoureuse des grandes entreprises d'Etat chinoises en quête de marchés extérieurs, ayant comme priorités la perspective de chantiers prometteurs.

Dans son chapitre, Jacques Gravereau analyse les nouveaux investissements chinois en Afrique durant les 15 dernières années, les pays africains d'intérêt pour le géant chinois ainsi que la dette africaine auprès de la Chine.

L'auteur d'intéresse également à l'image, plutôt positive, de la Chine en Afrique. Cette image va à l'encontre de la tendance observée dans le reste du monde et est donc favorable au déploiement des stratégies diplomatiques chinoises sur le continent.

Chapitre 7 : Le rôle de la Turquie en Afrique

Larabi Jaidi

Depuis que l'Union africaine a déclaré, en 2008, que la Turquie est un partenaire stratégique de l'Afrique, les relations multidimensionnels (politique, diplomatique, culturelle, économique) entre la Turquie et les pays africains ont connu une évolution rapide. La stratégie de pénétration turque, assez discrète à ses débuts, devient progressivement plus musclée. L'attrait du « modèle turc de coopération » avec l'Afrique doit beaucoup à son portage par « un soft power » fondé sur une volonté politique, accompagnée d'un discours attractif savamment distillé dans un cadre partenarial rationnel et global. Cette forme de pénétration a entraîné dans son sillage une autre forme de présence et d'influence, qui elle, s'est appuyée sur les ressorts d'un hard power, sécuritaire et militaire.

On ne peut comprendre la continuité et la cohérence de ces deux visages du pouvoir turc qu'en revenant aux références doctrinales de la politique étrangère turque qui renvoient à son ambition d'acquérir le statut d'une puissance régionale disposant d'une autonomie de décision et d'une capacité d'influence par rapport aux grandes puissances dans la défense de sa vision géostratégique et ses intérêts spécifiques. L'Afrique est un champ d'expression de cette volonté d'autonomie et d'influence. Elle commence à se rendre de plus en plus visible dans des aires et régions africaines géopolitiquement sensibles : l'Afrique du Nord et la méditerranée, le Sahel et l'Afrique de l'ouest, la Corne de l'Afrique et la mer Rouge. De la lecture de la pénétration multidimensionnelle de la Turquie en Afrique se dégage le constat que si la Turquie a enregistré un succès dans la progression de ses échanges commerciaux et ses investissements en Afrique, les limites de cette expansion apparaissent dans les défis qui lui impose son implication dans la gestion des conflits politico-militaires dans le continent et la distanciation de ses rapports géopolitiques avec les puissances occidentales. Si l'influence de la Turquie en Afrique ne peut se comprendre sans référence à la doctrine de sa politique étrangère, les signes de tensions qu'elle génère font peser un doute sur l'ambition de la Turquie à forger son autonomie stratégique et consolider son statut de puissance régionale.

Chapitre 8 : Biden et le continent africain

Jérémy Ghez

Le continent africain a rarement été une préoccupation stratégique de Washington. L'Afrique a souvent fait l'objet d'une politique de « douce insouciance » (ou de benign neglect en anglais) de la part des États-Unis qui espéraient que les problèmes du

continent n'affectent pas les intérêts stratégiques du pays. Or, de manière remarquable, Washington n'a que très rarement payé le coût de cette politique de relative indifférence vis-à-vis du continent. Au contraire, les engagements nouveaux des administrations Bush et Obama, notamment sur le plan humanitaire et économique, sont vécus comme des embellies contrastant avec la douce insouciance du passé.

Avec l'arrivée de Donald Trump au pouvoir, la relation américano-africaine prend un tournant différent, alors que l'administration américaine met davantage l'accent sur le développement du bilatéralisme au détriment du multilatéralisme et des plus petits pays. La relation économique tend aussi à se rétrécir : la position d'investissement direct des États-Unis en Afrique connait aussi un pic en 2014 avant de retomber progressivement à son niveau d'avant la grande récession de 2008. L'auteur analyse le tournant Biden et traite également l'Afrique comme autre théâtre de la rivalité sino-américaine.

PARTIE II: L'Afrique face au Terrorisme

III: GEOPOLITIQUE DU TERRORISME: SITUATIONS ET MODES D'ACTIONS

Chapitre 9 : Le nouveau contexte sécuritaire africain

Pascal Chaigneau

Force est de constater que l'analyse sécuritaire du continent africain confronte l'observateur à un double constat : la contamination et la complexification des actions terroristes. Dans le même temps, la mort du Président tchadien Idriss Déby Itno, le 19 avril 2021, pose la problématique de la fragilisation de l'Etat pivot dont la stabilité et l'engagement militaire déterminent largement cinq aires géopolitiques, de la Libye au Soudan. Par une approche bidimensionnelle, l'auteur discute le nouveau contexte sécuritaire african.

Chapitre 10 : Bilan des opérations militaires françaises

Olivier Tramond

L'Afrique subsaharienne - lieu d'une « africanisation du Djihad » - deviendra-t-elle le « nouveau centre de gravité du Djihad mondial » (après l'Afghanistan et le Proche Orient) ? La réponse à cette question est liée à la mort du Président du Tchad Déby

et les menaces qui pèsent sur la stabilité de la principale puissance militaire locale, pivot régional et alliée de la France. Dans ce chapitre, l'auteur essaie de dresser les différentes réponses aux immenses défis des conflits sahéliens.

Chapitre 11 : La côte orientale africaine : un espace stratégique, miné par la violence

Ahdelhak Bassou

Région stratégique, avant et après les colonisations, la rive orientale de l'Afrique, aussi bien en océan Indien qu'en mer Rouge, prend de plus en plus d'importance dans la géopolitique africaine. En plus d'être la fenêtre du continent sur l'Indopacifique, où se déroule à présent le plus important des affaires du monde, la façade orientale africaine est également un espace riche en matières premières diverses, notamment les hydrocarbures. Un mal est cependant entrain de ronger cet espace et menace les efforts africains vers le développement, tout en déstabilisant le commerce international, particulièrement maritime : il s'agit de la violence extrémiste qui fait tache d'huile de l'Egypte (Sinaï) au Mozambique (Cabo Delgado) en passant par la Corne de l'Afrique et la région des Grands lacs. L'auteur traite dans son texte cet espace stratégique miné par la violence.

IV: LES GROUPES ARMES EN AFRIQUE: BILAN ET ANALYSE

Chapitre 12 : La complexité de l'environnement stratégique sahélien Niagalé Bagayoko

Le sentiment d'impuissance collective, suscité par la difficulté à apporter une réponse durable à la crise multidimensionnelle que traverse le Sahel, démontre que les solutions promues par les partenaires bilatéraux et multilatéraux de l'Afrique ne sont pas aujourd'hui nécessairement plus efficaces que celles conçues par les Africains.

L'auteur prône cette formulation d'une pensée stratégique africaine qui offrira également l'opportunité aux organisations multilatérales et aux Etats africains de se repositionner vis-à-vis de leurs partenaires sur la base des intérêts et des valeurs gouvernant leurs stratégies respectives et permettra réciproquement à ces acteurs extérieurs de définir, clarifier ou réorienter à terme leurs propres postures en fonction des positions affirmées par les acteurs du continent.

Chapitre 13 : La piraterie dans le Golfe de Guinée et ses liens avec le financement du terrorisme

Amiral Alain Oudot de Dainville

L'auteur analyse la piraterie et ses répercussions sur les chantiers de développement des pays notamment africains, et particulièrement au Nigeria. Il traite la problématique à travers un aperçu historique jusqu'à l'heure de la pandémie qui a contraint les ports à diminuer la surveillance, diminution qui a été mise à profit par les pirates. En 2021, le blocage du canal de Suez devrait dérouter une partie du trafic par des routes passant à proximité du golfe de Guinée.

Chapitre 14 : Evaluation du groupe d'experts de l'ONU sur la menace posée par Al Qaida et Daech en Afrique

Jérôme Evrard

L'accélération de l'activité d'Al Qaida et de Daech sur le continent africain représente une préoccupation majeure pour la communauté internationale. Le nombre de victimes africaines du terrorisme augmente et les événements récents qui ont frappé le Mozambique ont permis une nécessaire prise de conscience collective. D'un point de vue pratique, cela se traduit par un intérêt marqué du Conseil de sécurité des Nations unies pour certaines évolutions identifiées dans le cadre de l'évaluation du terrorisme international, avec une situation marquée par des ruptures décisives dans l'action de ces deux groupes terroristes en Afrique. Certaines sont parfois visibles du grand public, d'autres sont parfois plus subtiles à déceler. L'auteur essaie, tout au long de ce chapitre, d'évaluer la menace posée par Al Qaida et Daech en Afrique.

Dialogues Stratégiques

- Les Rivalités de Puissance en Afrique
- L'Afrique face au terrorisme

Les Dialogues Stratégiques, une collaboration entre HEC Center for Geopolitcs et Policy Center for the New South, représentent une plateforme d'analyse et d'échange biannuelle réunissant des experts, des praticiens, des décideurs politiques, ainsi que le monde universitaire et les médias au service d'une réflexion critique et approfondie sur les tendances politiques mondiales et les grandes questions d'importance commune pour l'Europe et l'Afrique.

Cette publication est issue de la 10ème édition qui s'est tenue le 04 Mai 2021 et comprend quatorze Policy Papers qui furent présentés, discutés et enrichis à l'occasion de la rencontre autour de deux thématiques : Les rivalités de puissance et l'Afrique face au terrorisme.

HEC CENTER FOR GEOPOLITICS

Paris, France www.hec.fr

POLICY CENTER FOR THE NEW SOUTH

Rabat, Maroc www.policycenter.ma

