

# Dialogues Stratégiques

- La place des Etats-Unis un an après l'élection de Donald Trump
- Le nouveau profil de l'Afrique Australe



# Dialogues Stratégiques

## La place des Etats-Unis un an après l'élection de Donald Trump Le nouveau profil de l'Afrique Australe

### Auteurs :

Jeremy Guez  
Pascal Chaigneau  
Abdallah Saaf  
Mohammed Loulichki  
Capitaine Marianne Peron Doise  
Henri Louis Védie  
Abdelhak Bassou  
Rodolphe Monnet  
El Mostafa Rezzazi  
Philippe Tausin  
Francis Perrin  
Larabi Jaidi  
Florent Parmentier  
Alfredo G. A Valladao

### Coordination de l'ouvrage :

Youssef Tobi et Pascal Chaigneau

## Dialogues Stratégiques

- La place des Etats-Unis un an après l'élection de Donald Trump
- Le nouveau profil de l'Afrique Australe

Copyright © 2018 par HEC Center for Geopolitics et OCP Policy Center. Tous droits réservés. Aucun élément de cet ouvrage ne peut être reproduit, sous quelque forme que ce soit, sans l'autorisation expresse des éditeurs et propriétaires.

Les vues exprimées ici sont celles des auteurs et ne doivent pas être attribuées à HEC Center for Geopolitics ou à OCP Policy Center.

Coordination de l'ouvrage par : Pascal Chaigneau, Directeur HEC Center for Geopolitics  
Youssef Tobi, Research Assistant at OCP Policy Center

### Contact :

#### HEC Center for Geopolitics

HEC Paris - 1, rue de la Libération

78351 Jouy en Josas Cedex

Tél : +33 1 39 56 76 88

Email : [mercier@hec-crc.fr](mailto:mercier@hec-crc.fr)

Website : [www.hec.fr](http://www.hec.fr)

#### OCP Policy Center

Ryad Business Center – Aile Sud, 4ème étage

Mahaj Erryad - Rabat, Maroc

Tél : +212 537 27 08 08

Email : [contact@ocppc.ma](mailto:contact@ocppc.ma)

Website : [www.ocppc.ma](http://www.ocppc.ma)

ISBN : 2018M01508

Dépôt Légal : 978-9954-9717-9-6

# Sommaire

<b>Liste des auteurs .....</b>	<b>7</b>
<b>Liste des abréviations .....</b>	<b>9</b>
<b>A propos d’HEC Center for Geopolitics .....</b>	<b>11</b>
<b>A propos d’OCP Policy Center.....</b>	<b>11</b>
<b>Introduction .....</b>	<b>13</b>
<b>PARTIE I: La place des Etats-Unis un an après l’élection de Donald Trump ...</b>	<b>19</b>
<b>I. Les paradoxes de la politique intérieure .....</b>	<b>21</b>
• Trump : Bilan et perspectives, un an après la prise de pouvoir .....	21
<i>Jeremy Guez</i>	
• Etats-Unis d’Amérique : Les paradoxes de la politique intérieure .....	27
<i>Alfredo G. A. Valladão</i>	
<b>II. Les aléas de la stratégie américaine au Moyen Orient .....</b>	<b>39</b>
• Les aléas de la stratégie américaine au Moyen orient : Aspects géopolitiques ..	39
<i>Pascal Chaigneau</i>	
• Les aléas de la stratégie américaine au Moyen-Orient : Perspectives économique et énergétique .....	43
<i>Francis Perrin</i>	
<b>III. Les relations Etats-Unis/Russie et Etats-Unis/Europe entre tensions et coopération.....</b>	<b>49</b>
• Donald Trump peut-il imposer son empreinte dans les relations russo- américaines ?.....	49
<i>Florent Parmentier</i>	
• Les relations Etats-Unis-Europe : Un an après Trump.....	57
<i>Larabi Jaidi</i>	

#### **IV. L'évolution du partenariat Etats-Unis/Afrique .....83**

- L'évolution du partenariat Afrique-Etats Unis : entre rupture et continuité .....83

*Mohammed Loulichki*

- Relations Etats-Unis Afrique .....93

*Abdallah Saaf*

#### **PARTIE II: La nouvelle physionomie de l'Afrique australe .....99**

#### **V. L'Afrique Australe ; terrain de compétition ou de positionnement entre les acteurs asiatiques (Chine, Japon et inde) .....101**

- L'Afrique Australe ; terrain de compétition ou de positionnement entre les acteurs asiatiques (Chine, Japon et inde).....101

*Rodolphe Monet*

- Les modalités de coopération agricole des pays asiatiques en Afrique Australe111

*El Mostafa Rezrazi*

#### **VI. Un paysage économique déterminé par l'évolution de l'Afrique du Sud 137**

- L'économie de l'Afrique australe et plus particulièrement la situation économique du leader naturel de cette zone, l'Afrique du sud.....137

*Henri Louis Védie*

- Afrique Australe en 2017 : Un semblant de « printemps arabe » sans les effets chaotiques .....147

*Abdelhak Bassou*

#### **VII. Les enjeux maritimes du Canal de Mozambique .....161**

- Les enjeux maritimes du Canal de Mozambique .....161

*Capitaine Marianne Peron Doise*

## Liste des auteurs

- **Jeremy Guez**, Co-Directeur du Centre HEC Paris de Géopolitique
- **Pascal Chaigneau**, Co-Directeur du Centre HEC Paris de Géopolitique
- **Abdallah Saaf**, Senior Fellow, OCP Policy Center
- **Mohammed Loulichki**, Senior Fellow, OCP Policy Center
- **Capitaine Marianne Peron Doise**, Chercheur à l'IRSEM
- **Henri Louis Védie**, Professeur Emérite HEC Paris
- **Abdelhak Bassou**, Senior Fellow, OCP Policy Center
- **Rodolphe Monnet**, Chargé de mission au Secrétariat général de la défense nationale
- **El Mostafa Rezrazi**, Senior Fellow, OCP Policy Center
- **Philippe Tauzin**, Chercheur associé, HEC Center for Geopolitics
- **Francis Perrin**, Senior Fellow, OCP Policy Center
- **Larabi Jaidi**, Senior Fellow, OCP Policy Center
- **Florent Parmentier**, Professeur Science Po Paris
- **Alfredo G. A Valladao**, Senior Fellow, OCP Policy Center

## Liste des abréviations

<b>ANADER</b>	Agence nationale d'appui au développement rural
<b>AADP</b>	Programme détaillé de développement de l'agriculture africaine
<b>BAD</b>	Banque Africaine de Développement
<b>CADF</b>	China Africa Development Funds
<b>CARD</b>	Coalition pour le développement de la riziculture en Afrique
<b>CPI</b>	Centre de promotion des investissements du Mozambique
<b>COMESA</b>	Marché commun de l'Afrique orientale et australe
<b>FAO</b>	Food and Agriculture Organization
<b>FOCAC</b>	Forum on China Africa Cooperation
<b>GMI</b>	Groupes multi-industriels
<b>IAFS</b>	Forum Inde-Afrique
<b>JICA</b>	Agence internationale de coopération internationale
<b>JETRO</b>	Japan External Trade Organisation
<b>JAICAF</b>	Association japonaise pour la coopération internationale dans le domaine de l'agriculture et de la foresterie
<b>KOAFEC</b>	Korea-Africa Economic Cooperation Conference
<b>ODD</b>	Objectifs de Développement Durable
<b>OMD</b>	Objectifs du millénaire pour le développement
<b>OVOP</b>	Un Village, un Produit
<b>PIRA</b>	Principes d'investissement responsable dans l'agriculture
<b>SADC</b>	Communauté de développement de l'Afrique australe
<b>SAEL</b>	Sterling Agriculture Enterprise Zambia limited
<b>TICAD</b>	Conférence internationale de Tokyo sur le développement de l'Afrique
<b>WAADL</b>	Wanbao Africa Agriculture Development Limited

## A propos d'HEC Center for Geopolitics

L'émergence d'une géopolitique de plus en plus complexe et le constat d'une géo-économie en plein bouleversement ont conduit le groupe HEC, en 2013, à créer le Centre HEC de Géopolitique. Il a pour objectif principal de sensibiliser et de former les dirigeants des secteurs privé et public aux nouveaux défis allant du risque pays à l'analyse prospective.

Lieu de formation, de dialogue et de réflexion, ouvert aux responsables d'entreprise, décideurs politiques et experts internationaux, le Centre HEC de Géopolitique se veut un forum sur les enjeux géoéconomiques et géostratégiques qui déterminent un environnement international en constante mutation. Il vise à rendre la géostratégie et la géopolitique plus opérationnelles en servant de « trait d'union » entre le secteur privé, le secteur public et le monde académique, et en s'efforçant de faire dialoguer différentes disciplines et méthodologies.

[www.hec.fr](http://www.hec.fr)

## A propos d'OCP Policy Center

OCP Policy Center est un think tank marocain « policy oriented », qui a pour mission de contribuer à approfondir les connaissances et à enrichir la réflexion autour de questions économiques et de relations internationales revêtant un enjeu majeur pour le développement économique et social du Maroc, et plus largement pour celui du continent africain. Porteur d'une « perspective du Sud », sur les grands débats internationaux ainsi que sur les défis stratégiques auxquels font face les pays émergents et en développement, OCP Policy Center apporte une contribution sur quatre champs thématiques majeurs : agriculture, environnement et sécurité alimentaire; développement économique et social ; économie des matières premières ; et géopolitique et relations internationales. Sur cette base, OCP Policy Center est activement engagé dans l'analyse des politiques publiques et dans la promotion de la coopération internationale favorisant le développement des pays du Sud, via ses travaux de recherche, ses conférences et séminaires et son réseau de jeunes leaders. Conscient que la réalisation de ces objectifs passe essentiellement par le développement du Capital humain, le think tank a pour vocation de participer au renforcement des capacités nationales et continentales en matière d'analyse économique et de gestion à travers sa Policy School récemment créée.

[www.ocppc.ma](http://www.ocppc.ma)

## Introduction

### **Partie I : La place des Etats-Unis un an après l'élection de Donald Trump**

L'élection de Donald Trump a poussé tous les acteurs internationaux à se demander quel est le positionnement des Etats-Unis vis-à-vis de nombreuses questions géopolitiques contemporaines. Avec ce virage vers le conservatisme et le protectionnisme, le monde attend fébrilement quel rôle sera dévolu aux Etats-Unis dans l'ère Donald Trump. Qu'il s'agisse de sa politique intérieure ou de sa politique sur la Moyen-Orient, l'imprévisibilité des Etats-Unis inquiète, non seulement ses rivaux mais aussi ses partenaires les plus proches.

#### **I : LES PARADOXES DE LA POLITIQUE INTERIEURE**

La politique intérieure américaine est souvent regardée et commentée outre atlantique. Les différents décrets signés par la présidence et l'animosité grandissante des institutions américaines envers la maison blanche fait ressortir plusieurs paradoxes de la politique intérieure américaine.

En premier lieu, Jeremy Guez dresse un bilan nuancé depuis la prise de pouvoir de Donald Trump. Outre la perception d'un coup de fouet infligée à l'establishment, l'auteur avance que la base électorale du président élu demeure assez faible et que sa cote de popularité en terme de confiance accordée est la plus faible de l'histoire.

Néanmoins une nouvelle coalition de blancs non diplômés a traduit son vote du parti démocrate à celui républicain, cela notamment par peur du déclassement sociale vis-à-vis des minorités ethniques. Au final, Jeremy Guez pose la paradoxe Trump au niveau de la sociologie politique, en s'interrogeant sur l'incapacité de trouver l'antidote à l'attrait nouveau et grandissant des populations aux discours populistes. Puis, Alfredo G. A Valladao présente un ensemble de paradoxes auxquelles est confrontée la politique intérieure américaine. L'ensemble des incompréhensions se cristallisent dans la figure de Donald Trump, président élu contre les partis qui comme le démontre l'auteur dans son texte capitalise sur la fibre nostalgique de sa base électorale vis-à-vis de l'ancienne Amérique industrielle. Or, la révolution digitale oblige une intégration aux chaînes de valeurs globales et bien que la fragmentation entre villes urbaines dynamiques

intégrées à la globalisation et les villes rurales composants « la ceinture de rouille » ait servi le discours du Président américain, Alfredo Valladao prévient que les mesures protectionnistes de la Maison Blanche risque de faire plus de tort à ce même électorat rurale et profite plutôt à travers notamment de la réforme fiscale majeur enclenchée lors de ce mandat aux plus fortunés. Le repli vers la base électorale « dur » de la part du Président risque de faire des prochaines élections de mi-mandat un défi pour une présidence décrite comme désorganisée qui se lance dans une fuite en avant avec des menaces de guerre commerciales avec les partenaires historiques européens et les rivaux chinois.

## **II : LES ALEAS DE LA STRATEGIE AMERICAINE AU MOYEN ORIENT**

La politique américaine au Moyen Orient a toujours peu ou prou façonné la région et fasciné par son ubiquité. Néanmoins l'hubris que cette politique a causé dans la région et les différents revirements des administrations américaine pose la question de l'existence d'une vraie stratégie dans la région. Pascal Chaigneaux met ici en exergue les aléas de la stratégie américaines au Moyen Orient en mettant en emphase une nouvelle équation au Moyen Orient. L'auteur parle ici d'un nouvel axe Turquie Russie créer par les agissements ou non agissements américains, de plus, la distension du rapport avec l'Irak et la résurgence de l'Iran sur la scène internationale rendent la stratégie américaine de plus en plus liée selon l'auteur par les solutions couteuses et ces conséquences de la stratégie américaine durant ces dix dernières années.

Francis Perrin quant à lui partage les enjeux énergétiques de la région du Moyen-Orient qui contrôlait 48% des réserves prouvées de pétrole brut et 43% de celles de gaz naturel à la fin 2016. Pour l'auteur, cette région est donc doublement stratégique. L'auteur rappelle que pendant sa campagne présidentielle et depuis son installation à la Maison Blanche, Donald Trump n'a pas manqué une occasion de réaffirmer son soutien aux énergies fossiles (pétrole, charbon et gaz naturel). Position qui ne peut que plaire aux pays arabes du Golfe qui, pour une grande part, détiennent de grosses réserves d'hydrocarbures, sont très dépendants vis-à-vis des recettes d'exportation et des recettes fiscales liées à ces sources d'énergie et ont bien l'intention de continuer à en produire et à en exporter pendant des décennies.

## **III: LES RELATIONS ETATS-UNIS/RUSSIE ET ETATS-UNIS/EUROPE ENTRE TENSIONS ET COOPERATION**

Les relations entre la Russie et les Etats-Unis ont toujours été jalonné par des

histoires de rivalité tandis que celle entre l'Europe et les Etats-Unis est qualifiée de transatlantique et fut toujours décrite comme essentielle et presque naturelle. Dans le contexte actuelle la carte des alliances américaines demeure à peu près la même, à l'exception que l'élection de Donald Trump revisite le rapport à ces deux grandes puissances : Europe et Russie.

Florent Parmentier rappelle ici une histoire de proximité qui existe entre les Etats-Unis et la Russie souvent traité comme rivaux lointains alors que par le Détroit de Béring, seulement 4 Kilomètres les séparent. Par contraste, bien que Donald Trump ait démontré une certaine proximité à l'égard de Vladimir Poutine et de ces idées nationalistes et non cosmopolite, l'auteur démontre l'incapacité d'un réel rapprochement ceci pour des raisons internationales notamment le dossier iraniens mais aussi internes avec la présence de trois groupes influents concourant à la stigmatisation de la Russie et à la mise en place d'une étiquette de danger pour l'Ours russe. Quant à Larabi Jaidi, il s'attaque à la relation Etats-Unis Europe de façon kaléidoscopique. Le fil de sa réflexion s'axait sur le questionnement de la profondeur des divergences entre les deux partenaires historiques. Face à la volonté de Donald Trump de restaurer la souveraineté économique des Etats-Unis, L'Union européenne se pose des questions quant au principe fondamental de libre échange érigé en doxa dans la relation entre les deux ensembles.

L'auteur se demande si on assistera à un Soft Trump ou un Hard Trump en matière de protectionnisme. Cette question en soulève une autre pour Larabi Jaidi, celle de la capacité à l'Union Européenne à rester soudée à l'heure où la Grande Bretagne négocie son retrait de l'Union. D'autre part, en matière de défense et d'immigration, l'auteur souligne l'ampleur des divergences et la nécessité pour les Etats-Unis de voir les dépenses militaires européennes augmenter, parallèlement à une politique migratoire axé sur le volet sécuritaire qui s'alignerait sur la position américaine actuelle. Au final, Larabi Jaidi, bien qu'ayant exposé l'ensemble des griefs entre l'Union Européenne et les Etats-Unis rappelle la solidité du rapport et la capacité prouvée historiquement par les deux partenaires à surmonter les différences d'opinions.

#### **IV: L'EVOLUTION DU PARTENARIAT ETATS-UNIS/AFRIQUE**

Le Partenariat Etats-Unis/Afrique a toujours été presque non apparent. A l'heure où le continent est réinvesti et qu'il attise toute les convoitises, il est essentiel de comprendre la stratégie et la densité du partenariat entre l'Afrique et la première puissance mondiale.

Mohammed Loulichki se demande si les engagements pris par le candidat se sont confirmées ou si les exigences de l'exercice réel du pouvoir et les contraintes de la globalisation ont eu pour effet une renonciation à certaines orientations ou, tout au moins, des ajustements souhaités par les partenaires des Etats unis, y compris en Afrique. Pour ce faire, il dresse un portrait neutre de la politique étrangère des Etats Unis des dernières années – motivée par la paix et la sécurité, ainsi que par le commerce et le développement - , démontrant que le continent africain n'a jamais constitué une priorité pour l'Administration américaine comme l'ont toujours été les régions du Moyen Orient, de l'Amérique latine ou de l'Asie.

Abdallah Saaf quant à lui situe les relations Etats-Unis – Afrique dans leur contexte historique, et remonte à la traite des esclaves qui appelle de longs développements. L'auteur dégage ici trois moments dans la relation Etats-Unis Afrique. Abdallah Saaf met en exergue l'évolution du rapport vers une approche sécuritaire notamment avec le changement de poste de commandement militaire concernant l'Afrique. De plus, les espoirs placés en l'investiture de Barack Obama et sa visite africaine est demeuré trop faible selon l'auteur, pour transcender le rapport de vassalité dans la relation USA-Afrique.

## **Partie II : La nouvelle physionomie de l'Afrique australe**

L'Afrique australe connaît un regain d'attention de la part non seulement des partenaires historiques dans la région mais aussi de la part de nouveaux acteurs. Le changement des paysages économiques dans les différents pays qui composent la région enclenche une nouvelle phase d'analyse pour cette zone qui demeure stratégique à bien des égards.

### **V: L'AFRIQUE AUSTRALE ; TERRAIN DE COMPETITION OU DE POSITIONNEMENT ENTRE LES ACTEURS ASIATIQUES (CHINE, JAPON ET INDE)**

Rodolphe Monnet met ici en exergue la proximité historique entre l'Inde et l'Afrique. Par ce biais, il démontre une forte accélération naturelle dès 2008 des relations indo-africaines. Avec l'Afrique Australe, L'Afrique du Sud et l'île Maurice sont des exemple cités, grâce à la densité du corps diplomatique et des instances institutionnelles conjointes, l'Inde montre une présence politique et économique forte et une place dans la société de ces pays avec une large diaspora. D'autre part, la relation avec les

autres pays demeure plus distendue notamment avec le Mozambique où elle demeure exclusivement stratégique ne bénéficiant pas de l'apport d'un bilatéralisme soutenu. Au final, l'Auteur démontre comment l'Afrique Australe est devenu le terrain de rivalité entre l'Inde, la Chine et le Japon et comment cette rivalité et les relations accrue entre l'Inde et la Chine façonnent le paysage de l'Afrique Australe.

Mostafa El Rezrazi quant à lui tente de revoir la nature et la qualité des interventions asiatiques en Afrique, en mettant l'accent sur la coopération agricole. Il focalise sa réflexion sur les modèles de coopération agricole des pays tels que la Chine, le Japon, l'Inde et la Corée du Sud en Afrique australe. En effet, la coopération agricole comprend deux dimensions centrales différentes, la première est liée à la volonté des investisseurs étrangers dans le secteur agricole en Afrique, qui auraient comme objectif de répondre aux besoins alimentaires croissants et à l'approvisionnement des ressources alimentaires liées à la sécurité alimentaire des pays asiatiques. La deuxième dimension selon l'auteur est de nature développementale, puisque l'un des problèmes majeurs du développement en Afrique est le déséquilibre entre la possession de vastes zones agricoles par plusieurs pays et leur incapacité à pallier à l'insécurité alimentaire, atteignant parfois la famine.

## **VI: UN PAYSAGE ECONOMIQUE DETERMINE PAR L'EVOLUTION DE L'AFRIQUE DU SUD**

L'Afrique du Sud est incontestablement le champion de la région, économiquement il possède une longueur d'avance et pousse les différents acteurs à suivre attentivement l'évolution de ce pays hégémonique dans la région.

Hernie Louis Védie présente ici, chiffres à l'appui l'apport non contestable voir hégémonique de l'Afrique du Sud dans la zone de l'Afrique Australe. Zone diversifiée tant par la culture que par les capacités productives, l'auteur constate une inflation presque majoritaire dans les zones et des comptes courants structurellement déficitaires pour la plupart de ces pays, à l'exception notable du Botswana. Au final, Henrie Louis Védie fait état de perspectives économiques faibles sauf pour quatre rares pays. En conclusion, l'auteur constate aussi la non corrélation entre ressources minières et développement dans la région et encourage à diversifier les locomotives économiques dans la zone en ne laissant pas l'Afrique du Sud seul tirant la croissance.

En deuxième lieu, Abdelhak Bassou démontre dans son texte comment la légitimité tirée des luttes révolutionnaires et des guerres de libération a maintenu au pouvoir

certaines figures de cette époque qui en sacrifiant leurs luttes et en institutionnalisant ce culte en s'érigeant ou en maintenant leurs figures de héros sont parvenues à des longévités au pouvoir records. Néanmoins, il est clair pour l'auteur que ce mode de légitimité s'essouffle, il voit dans les chamboulements qu'ont connu les différents pays d'Afrique Australe le signe d'un changement qu'il compare à un printemps arabe sans le Chaos qui s'ensuit. L'auteur prône alors face à la volonté des populations nouvelles à l'émancipation et à la croissance un changement continue et soutenue dans ces pays qui petit à petit s'éveillent.

## **VII: LES ENJEUX MARITIMES DU CANAL DE MOZAMBIQUE**

Le Colonel Perron présente ici l'importance du Canal du Mozambique. Au-delà, d'une piraterie résiduelle, le Canal fait face à de réelles enjeux lié à la sécurité. Premièrement les capacités de plusieurs pays riverains tel que Madagascar ne permet pas un réel contrôle du Canal. Ajouté à cela que dans le Cadre de la nouvelle route de la soie et de la nouvelle « économie bleu » le lien entre sécurité et développement est primordiale. L'auteur met alors en exergue ces enjeux liés notamment à la découverte récente de ressources importantes en hydrocarbures pour mettre en exergue la nécessité de délimiter les Zones économiques Exclusives (ZEE) et de renforcer les capacités sécuritaires des pays partageant ce canal.